



Отчет депутата В.Н. Зотина



Владимир Николаевич ЗОТИН,
депутат Законодательного собрания
Пермской области, заместитель главы
города Перми

*Предвыборные обещания кандидата в депутаты
Законодательного собрания Пермской области
по избирательному округу №12
В. Зотина 20 марта 1994 года: —*

- Повышение самостоятельности бюджета города Перми.
- ✓ Бесплатный проезд пенсионеров в общественном транспорте.
- Адресная помощь детям, пенсионерам, инвалидам.
- Развитие местного самоуправления, поддержка советов микрорайонов.

Почему в 1994 году я решил баллотироваться в Законодательное собрание? За спиной у меня было к тому времени 4 года работы депутатом Пермского городского Совета. К тому времени я пришел к выводу, что многие городские проблемы не решаются, потому что область их «тормозит». Достаточно вспомнить судебный процесс 1993 года между городом и областью по поводу бюджета. Выходит, чтобы самому влиять на процедуру формирования "правил игры", которые будут выгодны для города, надо выходить на уровень области. Тогда из числа бывших депутатов городского Совета нас решило баллотироваться 7 человек - прошел я один.

Теперь, подводя итоги и оглядываясь назад, плавным считаю то, что в основном сдержал обещания, данные избирателям три года назад.

В частности, удалось добиться повышения самостоятельности бюджета города, так как считаю, что Перми - городу-донору - необходимо оставлять больше средств на свои нужды, чем было до сих пор. Это удалось потому, что в начале работы в Законодательном собрании я сделал правильный выбор: пошел в комитет по бюджету (где меня выбрали заместителем председателя). Таким образом появилась возможность самому формировать законы и правила, которые давали бы бюджетам территорий, в том числе и городу Перми - больше прав. В большой мере помогли сделать это принятые Законодательным собранием Закон о бюджетном процессе, нормативные документы по формированию бюджетов города и области. Свою роль сыграло принятие таких документов, как уставы города и области, регламент городской Думы. Все эти документы были разработаны и приняты или по моей инициативе, или при моем непосредственном участии.

В результате городской бюджет дополнительно получает ежегодно через налог на содержание жилья, закрепленный за городом, более **230 млрд рублей**, что составляет одну шестую часть городского бюджета. Благодаря Закону⁷ о бюджетном процессе городу Перми был оставлен также транспортный налог, это дало в 1997 г. еще около **54 млрд рублей**. На эти средства пополняется подвижной состав городского транспорта, в том числе трамваи, автобусы.

(Продолжение на стр. 2)

ОТЧЕТ ДЕПУТАТА В.Н. ЗОТИНА

Отстаиваю интересы избирателей

. Принятие нормативных документов, позволяющих следить за распределением и расходованием средств, дало возможность организовать проверки различных фондов. Областные чиновники считают меня "неудобным" депутатом, так как постоянно стремлюсь отстаивать интересы моих избирателей. Первые два месяца после избрания в Законодательное собрание ушли на то, чтобы понять логику работы областной администрации, ведь она должна исполнять наши законы. Помню, мы начали с того, что в мае 1994 года рассматривали проект бюджета на второй квартал. Рассмотрели только в июне, когда квартал практически закончился. В областной администрации нам никто вразумительно не смог объяснить, почему эта работа строится так, а не иначе.

Закон о бюджетном процессе

Вот тогда и появилась идея разработки Закона о бюджетном процессе. Была создана рабочая группа, где меня выбрали руководителем. И в сентябре-октябре 1994 года мы представили проект на рассмотрение Собрания. Дважды губернатор области накладывал на него свое вето, потому что по закону предполагалось оставлять деньги на территориях, т.е. в районах и в городе. Все-таки в январе 1995 года депутаты закон приняли.

Дальше логика жизни потребовала разработки Методики формирования бюджета. В середине 1995 года она была принята на Законодательном собрании. Методика прописывала нормы и расчеты бюджетной потребности и обеспеченности территорий, помогала выявлять приоритеты распределения средств. Так были определены правила игры. И тогда мы занялись проверками.

Проверка Фонда обязательного медицинского страхования

В том числе это нашумевшая в июне 1995 года проверка Фонда обязательного медицинского страхования. Она показала, что, несмотря на бедственное состояние медицины, десятки миллиардов рублей ушли на офисы, машины, квартиры, пропали в банках. В августе-сентябре мы приняли решение о роспуске правления Фонда ОМС. Было принято решение об усилении контроля за фондом со стороны депутатов. Бюджет ФОМС теперь рассматривается и утверждается

Законодательным собранием. В результате значительную часть средств, выданных сотрудникам в качестве беспроцентных долгосрочных кредитов, удалось вернуть в бюджет области и на нужды больниц. А материалы на руководство фонда были переданы в правоохранительные органы.

Проверка Фонда занятости тоже выявила значительные злоупотребления. Руководитель фонда был осужден. Затем была предпринята попытка сделать проверку в "Пермфармации". Полностью завершить ее нам не дали. Но тем не менее ссуда, регулярно выделяемая по настоянию областной администрации "Пермфармации" (в 1996 г. - 7 млрд рублей), была отменена. Сейчас идет проверка Фонда социального страхования, выстроившего себе царские хоромы за счет наших страховых взносов.

Выявление злоупотреблений в системе финансирования ЖСК

Недавно в газете "Звезда" был опубликован материал о злоупотреблениях, связанных с выплатой компенсаций по удорожанию строительства ЖСК. Рабочая группа депутатов ЗС показала, что незаконно, нецелевым образом были использованы десятки миллиардов рублей. Это безобразие продолжалось на протяжении 3-4 лет. И только депутатская проверка выявила нарушения. Становится понятно, что необходимо создать систему обязательного контроля за расходованием наших налогов исполнителями-чиновниками.

Бесплатный проезд для пенсионеров города

Это свое обещание - сделать бесплатный проезд для пенсионеров города - я тоже выполнил, хотя почти полтора года ушло на то, чтобы убедить депутатов, что это нужно и возможно. Конечно, пришлось опираться на помощь общественных организаций, в частности на советы ветеранов.

Разработка концепции социальной политики

Адресная помощь малоимущим

С трудом добился, чтобы в 1994 году была принята концепция социальной политики г.Перми и более десятка городских программ. Они позволили оказывать адресную помощь населению и особенно самым незащищенным его слоям: детям, пенсионерам, инвалидам.



Разработка Закона о местном самоуправлении

И третье направление в моей работе - это поддержка развития местного и общественного самоуправления через разработку законов о местном самоуправлении, Устава города и области, Закона о выборах губернатора, должностных лиц, о статусе депутатов, а также разработка и принятие программы поддержки развития самоуправления. В Уставе города прописаны нормы, позволяющие создавать советы самоуправления микрорайонов и определяющие их статус. Своей задачей мы считали сделать областной Закон о местном самоуправлении максимально "мягким", чтобы он не диктовал сверху, не связывал инициативу населения на местах. Важно было добиться повышения финансовой самостоятельности территорий. Это удалось.

С появлением программы развития самоуправления впервые в городском бюджете появилась строка, касающаяся финансирования, развития советов самоуправления. Сегодня в Перми действует более 30 советов самоуправления районов. Когда стал работать вице-мэром города, то начал курировать это направление. Вместе со мной в администрацию пришли новые люди "из народа" с опытом работы в этих советах.

За несколько месяцев уже удалось создать около десятка новых советов. Особенно активно они начали "расти" в Орджоникидзевском районе. А вот в родном Свердловском никак не получается, поскольку администрация района идею территориального самоуправления не поддерживает, а ведь чиновник не может дойти до каждого дома, каждого нуждающегося в социальной защите жителя микрорайона. Все это берут на себя территориальные советы самоуправления. Администрация города Перми поддерживает инициативу населения, создает и будет создавать условия для ее развития. Средства для этого заложены в городской бюджет. Существует городская программа поддержки инициативы территориального самоуправления, на которую выделено 243 млн рублей.

Не случайно в июне этого года на пермской земле был проведен всероссийский семинар по развитию самоуправления, на котором пермский опыт работы в этом направлении был назван уникальным и рекомендован к распространению. Но это уже о новой моей работе - в качестве заместителя главы города. В новом качестве буду продолжать выполнять все, что предлагал, разрабатывал, будучи депутатом, все, что обещал ВАМ, дорогие мои избиратели!

*С уважением, Владимир Зотин,
ваш депутат Законодательного собрания.*

За три года работы в Законодательном собрании В. Зотин руководил или принимал участие в работе 28 рабочих групп и временных комиссий:

- 6.04.94 - по подготовке Устава области;
- 2.06.94 - по разработке законопроекта "О бюджетном процессе в Пермской области";
- 24.11.94 - по доработке проекта договора Пермской области с Российской Федерацией о дополнительном разграничении предметов ведения и полномочий;
- 25.05.95 - по подготовке проектов законов "О выборах Законодательного собрания Пермской области" и "О выборах губернатора Пермской области";
- по подготовке вопроса "Об использовании средств обязательного медицинского страхования в 1994-1995 годах";
- 14.09.95 - по подготовке законопроектов представительных органов местного самоуправления и о выборах глав администраций местного самоуправления Пермской области;
- по подготовке вопроса "О работе и использовании средств системой центров занятости населения Пермской области в 1994-1995 годах";
- 25.01.96 - по проверке эффективности использования областных бюджетных средств Пермской государственной телерадиокомпанией "Т-7";
- по проверке использования средств областного бюджета ГОП "Фармация" за 1994-1995 гг.;
- 23.05.96 - по подготовке проекта Закона Пермской области "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства на территории Пермской области";
- 24.05.96 - по доработке Закона "Об управлении государственной собственностью Пермской области";
- по проверке страховых медицинских компаний;
- 25.07.96 - по подготовке вопроса "О внесении изменений и дополнений в Устав Пермской области и соответствующие законы Пермской области";
- по доработке программы реформирования АПК Пермской области и структурной перестройки на селе;



(Окончание. Начало на стр. 3)

22.08.96 - по доработке Методики формирования бюджета и бюджетного регулирования в Пермской области;

17.01.97 - по подготовке проекта Закона Пермской области "О государственной поддержке малого предпринимательства на территории Пермской области";

24.04.97 - по подготовке законопроекта "О приемной семье";

25.04.97 - по подготовке вопроса о размещении производств по утилизации отходов ракет в Кировском районе г. Перми;

- для работы над законопроектом "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермской области";

23.05.97 - по подготовке, проекта решения "Об обращении областного Совета профсоюзов";

19.06.97- по подготовке Закона "Об ограничении работы по опеке и попечительству в Пермской области";

- по подготовке законопроекта "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Пермской области";

- по проверке деятельности, сбора и расходования средств Пермского отделения Фонда социального страхования;

24.07.97 - по доработке поправок к Методике формирования бюджетов и бюджетного регулирования в Пермской области;

- по подготовке проекта целевой Программы содействия занятости населения Пермской области на 1997-1998 годы;

21.08.97 - по доработке Закона "Об основах социальной защиты населения на территории Пермской области";

- по доработке проекта решения "О результатах проверки обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных для компенсации ЖСК";

а также по решению Законодательного собрания от 22.11.96 вошел в состав правления и попечительского совета Уральского фонда поддержки малого предпринимательства.

КТО БУДЕТ ОТСТАИВАТЬ ИНТЕРЕСЫ ПЕРМЯКОВ?

Почему я не иду в депутаты? Этот вопрос постоянно возникает на встречах с избирателями, которые я сейчас провожу в связи с моим отчетом о работе депутатом в ЗС. По новому закону о выборах, нельзя совмещать статус чиновника и депутата, и, на мой взгляд, это правильно, потому что чиновники должны быть под контролем депутатов. Решение остаться в исполнительной власти вызвано тем, что сейчас у меня появилась возможность реализовать законы и программы, которые были созданы или приняты при моем участии в городской Думе и Законодательном собрании. А идеи, которые я обещал населению города в ходе избирательной кампании, я сейчас и внедряю в жизнь. Надеюсь, жители города и в ближайшее время почувствуют пользу от моей работы как вице-мэра города Перми.

- Значит, такие видные депутаты ЗС, как Трутнев, Зотин, Хлебников, уходят. Как Вы считаете, будет им достойная замена?

-Пока сказать трудно. С одной стороны, обязательства, данные мною избирателям, диктуют необходимость остаться в администрации города. С другой стороны, хотелось бы, чтобы в депутаты пришли не случайные люди, а подготовленные к этой работе.

-Сейчас чаще всего в выборные органы выдвигаются богатые люди. А вот такие, как Вы, например, умные, напористые, имеют сегодня шанс пройти в депутаты?

-На этот вопрос трудно ответить однозначно. Конечно, конкуренция на выборах будет жесткой, прежде всего среди тех, кто имеет ресурсы. Но истинные представители населения и их защитники - это все-таки люди, свободные от больших денег и собственных предприятий, - они не зависят от администрации.

-По Вашим прогнозам, насколько обновится Законодательное собрание?

-Думаю, что значительно, процентов на 60. И тем более давайте выбирать надежных и честных людей, которые будут отстаивать интересы пермяков. Будущие депутаты должны быть настойчивыми, отважными и человеколюбивыми.

Интервью вела Р. Маматова.

Полезная информация для жителей города Перми

Отдел по связям с общественностью
тел. 92-68-67

Управление по защите прав потребителей
тел. 92-31-24

Управление по социальной защите
тел. 92-31-23

Центральная диспетчерская служба комитета по жилищнокоммунальному хозяйству
тел. 34-49-55, 92-83-88, 92-46-24

Отдел по приватизации жилой площади, учету и распределению жилья
тел. 32-55-86