

# ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА

Владимира Николаевича  
**ЗОТИНА**

*кандидата на должность  
главы города Перми*

## Городские проблемы

В настоящее время экономика города Перми продолжает находиться в глубоком кризисе. В 1996 г. улучшить ситуацию в основных секторах и отраслях экономики не удастся - индекс физического объема производства по всей промышленности города по сравнению с 1995 г. может составить около 85%. Столь обвального и полномасштабного сокращения производства в городе не было с 1993 г. Некоторое оживление экономической деятельности в 1995 г., особенно в экспортно-ориентированных отраслях экономики города, опирающихся на масштабный отрыв валютного курса рубля от паритета его покупательской способности, оказалось неустойчивым и практически угасло в 1 квартале 1996 г. В то же время заметных "очагов оживления", "точек роста" в отраслях, ориентированных на внутренний и региональный рынки, так и не сформировалось.

В городе возникла парадоксальная ситуация: несмотря на относительно мягкую денежную политику, производственный, а вслед за ним и бюджетный сектора столкнулись с жесткой нехваткой ликвидных ресурсов. На сегодня объем просроченных платежей превышает объем производимого продукта. Таким образом формируется так называемый долговой тип городской экономики.

В условиях дефицита финансовых ресурсов в промышленности города Перми продолжается качественное ухудшение структуры и технико-экономических характеристик состояния основных фондов. Свертывание инвестиций практически лишает предприятия возможности маневра для адаптации к рыночным условиям. Еще одной негативной стороной "структурной перестройки" экономики Перми является свертывание производства товаров народного А / потребления - бытовой техники, аудиоаппаратуры, узлов и деталей для автомобилей, сельскохозяйственной техники и т.д.

Деятельность городской администрации не способствовала созданию в городе нормальной экономической среды. Отсутствие в городе ясно сформулированных стратегических целей экономического и социального развития, упорное нежелание администрации ввести в действие гласные и понятные процедуры для инвесторов - все это препятствовало инвестиционной активности и способствовало экономическому упадку города.

Важнейшими сферами экономики, развитием которых практически не занимается городская администрация, являются жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство. Несмотря на утвержденную городской Думой программу "Жилище" и

организацию муниципального жилищного займа, объемы вводимого жилья в Перми оказались в 1996 г. самыми низкими за последние 40 лет.

Продолжает расти безработица, а структура занятости при этом становится все более примитивной - только за последний год численность работников науки сократилась почти на 10%. Снижается реальный уровень доходов, увеличивается разрыв между богатыми и бедными. Растет преступность, особенно среди молодежи. В глубоком кризисе находятся образование и, особенно, здравоохранение. Все это **увеличивает социальную напряженность, которая при сохранении существующих тенденций может достичь критической черты.**

## Стратегические ориентиры

Стратегическая цель социального и экономического развития города Перми заключается в обеспечении свободного и всестороннего развития каждого жителя города на основе все более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей населения, кардинального повышения уровня жизни. Город Пермь заинтересован в глубокой трансформации его экономики из типично индустриальной, ориентированной на внерегиональные цели, производство полуфабрикатов, средств производства и военной продукции, в экономику постиндустриальную, ориентированную прежде всего на удовлетворение потребностей людей, живущих в городе, производство разнообразных услуг и потребительских товаров. Реализация этих стратегических интересов предполагает решение следующих приоритетных задач:

- обеспечение такого уровня развития социальной сферы, который позволил бы удовлетворить основные потребности городского населения в жилье, продуктах питания, потребительских товарах и всех видах услуг;
- резкое повышение эффективности использования социально-экономического потенциала города, исходя в первую очередь из интересов его жителей;
- переход к рыночной экономике, формирование локальных городских и региональных рынков и их инфраструктуры;
- структурная перестройка экономики города, ее переориентация на социальные цели:
- конверсия предприятий военно-промышленного комплекса;
- нормализация экологической ситуации;

- интеграция экономики города в мировую экономику, эффективное участие предприятий Перми в региональном, республиканском и международном разделении труда.

## Что будет сделано за четыре года

1. Пермь станет чистым и благоустроенным городом. Повысится качество городских дорог и улучшится освещенность улиц.
2. Жизнь каждого горожанина будет более комфортной. В квартирах пермяков будет все меньше и меньше проблем с теплом и водой.
3. Улучшится здоровье горожан благодаря улучшению санитарного состояния и качества городской среды, повышению уровня медицинского обслуживания.
4. Будут созданы условия для ликвидации неплатежеспособности эффективно работающих предприятий города - это позволит им полностью и своевременно выплачивать заработную плату своим работникам и налоги в городскую казну.
5. Промышленность города будет развиваться на основе высокотехнологичных отраслей - авиаракетной, приборостроительной, химико-фармацевтической и т.п.
6. С помощью экономических и юридических рычагов будут созданы условия для ускоренного развития малого предпринимательства, создающего высокооплачиваемые рабочие места и выпускающего конкурентоспособную продукцию.
7. Повысится личная безопасность горожан - прекратится рост преступности, а через два года начнется ее снижение. Развернется решительная борьба с наркоманией, будет ликвидирована детская беспризорность.
8. Налоги будут платить все, кому положено. Усилится контроль за правильным сбором налогов, особенно с теневого бизнеса. Неуплата налогов будет жестоко наказываться.
9. Начнется беспощадная борьба с коррупцией и взяточничеством среди чиновников.
10. В срок и в полном объеме будут выплачиваться пособия на детей, а также пенсии одиноким пенсионерам и инвалидам.
11. Будет создана надежная система льготного обеспечения лекарствами детей, инвалидов и пенсионеров.
12. Через четыре года каждый, кто честно и квалифицированно работает, будет иметь возможность купить или арендовать жилье, обеспечить своих детей и поддержать родителей.

13. На 15% сократится та часть собираемых в городе налогов, которая перечисляется в федеральный бюджет. Усилится контроль за расходованием средств городского бюджета, виновные в их разбазаривании будут строго наказываться.

14. Повысится ответственность всех работников администрации за состояние дел в городе, за улучшение жизни горожан. Работа главы города и городской администрации будет всегда открытой для общественности Перми и средств массовой информации.

15. Общественное самоуправление в городе получит постоянную поддержку в своем становлении и развитии.

## Где взять деньги

За счет чего начнется выполнение программы? Откуда можно получить необходимые средства еще до того, как заработает экономика города и начнется рост городского бюджета?

Учитывая особенности и современное состояние экономики города, дополнительные средства будут получены за счет:

- сокращения налоговых отчислений в федеральный бюджет - 300 млрд руб. (из 2.6 трлн руб.. безвозвратно перечисляемых предприятиями города в федеральный бюджет);
- ужесточения контроля за сбором налогов и обязательных платежей - 200 млрд руб. (к концу 1996 г. недобор налогов в городской бюджет может составить около 800 млрд руб.);
- изъятия незаконных доходов из теневой экономики - 100 млрд руб. (доходы теневой экономики в городе составляют более 1 трлн руб.);
- усиления контроля за расходованием бюджетных средств - 50 млрд руб.;
- использования дополнительных источников доходов - 150 млрд руб. (такими дополнительными источниками будут штрафы, пени, субвенции из федерального и областного бюджетов, муниципальные займы и т.д.).

Примерный баланс дополнительных доходов и расходов бюджета города Перми приведен в таблице.

Примерный баланс дополнительных доходов и расходов городского бюджета (из расчета на 1 год), млрд руб.

Дополнительные доходы	I	Дополнительные расходы	I
-----------------------	---	------------------------	---

I	Дополнительные доходы	I	Дополнительные расходы
I	Сокращение налоговых отчислений в федеральный бюджет	I 300	I Благоустройство города
I	Ужесточение контроля за сбором налогов	I 200	I Стабилизация финансового положения в экономике города
I	Изъятие незаконных доходов из теневой экономики	I 100	I Поддержка предпринимательства
I	Усиление контроля за расходованием бюджетных средств	I 50	I Обеспечение безопасности населения
I	Использование дополнительных источников доходов	I 150	I Социальная помощь населению
I		I	I Жилищное строительство
I		I	I Поддержка общественного самоуправления
I	<b>Итого</b>	<b>I 800</b>	<b>I Итого</b>
			<b>I 800</b>

## Как решить основные проблемы

### Как сделать город чистым

Чтобы Пермь стала чистым и благоустроенным городом с хорошими дорогами и освещенными улицами, надо прежде всего повысить ответственность всех без исключения пользователей земельных участков и домовладельцев, руководителей предприятий, учреждений и жилищно-эксплуатационных организаций. Для этого необходимо организовать оперативную оценку состояния городской среды и ввести действенную систему штрафных санкций в отношении руководителей за плохое содержание подведомственных им территорий.

После организации системы контроля и ответственности можно будет увеличить объемы бюджетного финансирования мероприятий по благоустройству города. Это увеличение должно составить не менее 30%.

Для утилизации все увеличивающихся объемов городского мусора, бытовых и производственных отходов надо будет создать

новые свалки, отвечающие современным экологическим требованиям, а также активизировать строительство мусороперерабатывающих заводов.

Чтобы повысить надежность городских систем водо- и теплоснабжения и одновременно снизить затраты на их содержание и ремонт, надо шире использовать современные технологии и материалы в процессе строительства, эксплуатации, текущего и капитального ремонта водопроводных и тепловых сетей.

## ***Как остановить спад и обеспечить рост производства***

Современная ситуация в экономике города и задачи возобновления экономического роста на новом этапе реформ настоятельно диктуют необходимость осуществления городской структурной и инвестиционной политики исходя из интересов, прежде всего, жителей Перми, а также с учетом конъюнктуры на региональном, федеральном и международном рынках.

Структурная перестройка в экономике города все больше происходит под влиянием рыночных механизмов. Практически все отрасли уже вышли на спросовые ограничения. Однако сохраняется высокая неопределенность относительно перспектив развития тех или иных отраслей, что затрудняет формирование приоритетов структурной политики. Поэтому особое значение приобретает анализ и прогноз динамики и структуры производства, выявление точек роста и звеньев, оказывающихся под угрозой в условиях структурного кризиса, выработка мер, способствующих развитию одних отраслей или решению проблем других.

Исходя из сложившейся экономической ситуации, можно предвидеть, что спад в экономике города может прекратиться в первой половине 1997 г. В дальнейшем в структуре промышленности будут происходить определенные изменения, в частности остановится снижение доли продукции машиностроения в общем объеме промышленного производства.

Неинфляционное увеличение спроса на продукцию на внутреннем рынке области и устойчиво расширяющийся ее сбыт как главный признак экономического роста возможны при условии роста эффективности производства, то есть снижении затрат ресурсов, использовании ресурсосберегающих технологий, повышении фондоотдачи и т.д. Из этого вытекает необходимость ориентации промышленного производства на новые эффективные ресурсосберегающие технологии и оборудование, на повышение качества продукции.

Стратегические направления структурной перестройки экономики города:

1) коренное технологическое перевооружение предприятий;  
2) ориентация производства преимущественно на внутренний российский рынок.

ПОСКОЛЬКУ в настоящее время экономика города испытывает острейший дефицит инвестиционных ресурсов, а также поскольку такой дефицит будет ощущаться еще довольно продолжительное время, при реализации программ и проектов структурной перестройки придется воспользоваться идеей поляризованного развития. Суть ее состоит в следующем.

- 1) На отдельных предприятиях города осуществляется реорганизация производства, чтобы его эффективность увеличилась настолько, что можно было бы стабилизировать цены.
- 2) Стабильные цены позволяют расширить сбыт продукции.
- 3) Через межотраслевые связи увеличивается спрос на продукцию других предприятий города и области.
- 4) Происходит рост корпоративных и частных реальных доходов.
- 5) Увеличиваются инвестиционные ресурсы для дальнейшего технического перевооружения предприятий и интервенции в другие - высокоэффективные отрасли и производства.

Главная проблема для городской администрации здесь в определении и поддержке сфер экономики и конкретных предприятий которые могли бы стать полюсами (точками) роста, в создании стартовых условий для повышения эффективности на этих предприятиях.

Для конкурсного выбора инвестиционных проектов, которые целесообразно поддерживать в рамках реализации идеи поляризованного развития, городская администрация будет использовать следующие критерии:

- затраты на проект не должны быть чрезмерными;
- продукция должна иметь массовый конечный спрос, а ее сбыт — **ВЫСОКУЮ** эластичность по ценам;
- отрасль или предприятие должны иметь развитые внутригородские и внутриобластные межотраслевые и межпроизводственные связи, чтобы мультиплицировать рост на других предприятиях города и области;
- в производстве должны использоваться или отлаженные технологии среднего уровня, или конкурентоспособные высокие технологии.

Нужно подчеркнуть, что Пермь располагает уникальными возможностями для успешного продвижения не только на внутренние рынки, но и на мировые - по оценке многих аналитических институтов

(как российских, так и зарубежных) из всей экономики России на мировых рынках конкурентоспособны только топливно-энергетический и авиакосмический комплексы. Именно они составляют основу городской экономики.

Анализ конкурентоспособности и издержек, оценка конъюнктуры рынков, структуры цен и их соотношений позволяют определить следующие основные направления структурной политики в городе Перми, приоритетные сферы и отрасли на средне- и долгосрочную перспективу:

- авиа- и ракетостроение вместе с обеспечивающими их предприятиями по производству систем управления и качественных металлов (АО "Пермские моторы", АО "Авиадвигатель", АО "Инкар", АО "Пермская приборостроительная компания". АО "Стар", АО "Искра", АО "Мотовилихинские заводы" и др.);
- производство нефтегазового оборудования вместе с обеспечивающими предприятиями (АО "Пермские моторы", АО "Искра", АО "Инкар", АО "Мотовилихинские заводы", АО "Машиностроитель" и др.);
- производство высококачественной химической продукции (АО "Камтэкс", АО "Лукойл-ПНОС", НПО им. Кирова, АО "Галоген", АО "Нефтехимик", НПО "Биомед" и др.);
- производство высококачественной мебели вместе с обеспечивающими предприятиями деревообработки (АО "Красный Октябрь", АО "Дружба" и др.);
- производство экологического оборудования (АО "Галоген", АО "Сорбент", АО "Мотовилихинские заводы" и др.);
- строительство жилья вместе с обеспечивающими предприятиями (АО "ППСО". кирпичные и деревообрабатывающие заводы, производства По изготовлению сантехнического оборудования и обоев и др.);
- производство высококачественных продуктов питания с применением высоких Технологий на базе отечественного сырья (АО "Пермская кондитерская фабрика", АО "Пермский мясокомбинат", АО "Пермский молочный комбинат". АО "Сдобри" и др.).

Для поддержки приоритетных производств и сфер экономики городские власти прежде всего будут инициировать или активно поддерживать следующие мероприятия:

- институциональные преобразования промышленного сектора города;
- замену жесткой финансовой политики (политики сдерживания) политикой стимулирования отечественного товаропроизводства;
- обновление производственного аппарата;

- расширение и мобилизацию финансовых потоков и ресурсов в промышленность;

- сокращение инфляционного потенциала экономики, "регулировку" паритета цен "свободных" товаропроизводителей и естественных монополистов;
- расширение использования современных, высокоэффективных ресурсосберегающих и экологических технологий в промышленных производствах, повышение качества и конкурентоспособности местной продукции.

Стратегическими для города являются также следующие мероприятия:

- повышение качества управления экономикой города в условиях осуществления рыночных преобразований, улучшение взаимодействия исполнительной и представительной власти; повышение ответственности власти за конкретные результаты работы;
- осуществление координации за разработкой и реализацией в городе федеральных, региональных и городских целевых экономических программ, их мониторинг;
- стимулирование роста производства налоговыми льготами, льготными кредитами;
- формирование цивилизованной деловой инфраструктуры, в первую очередь инвестиционной.

Необходимо отметить, что результативность этих мер во многом будет зависеть от внешних условий, политики на региональном и федеральном уровне по созданию нормального экономического поля развития. В связи с этим городские власти активизируют свою работу с региональными и федеральными государственными органами. Эта работа должна быть проделана для решения следующих задач:

- создания условий для обновления основного капитала и запуска механизма эффективных технологий;
- упорядочения функций и активизации роли представителей государства и местного самоуправления в корпорациях, холдингах, концернах, компаниях;
- усиления местной и региональной составляющей инвестиционной политики путем обеспечения правовых и финансовых гарантий реализации инвестиционных программ и проектов;
- разработки сбалансированного федерального, регионального и местного налогообложения.

Будут использованы все возможности для защиты интересов пермских товаропроизводителей. Администрация города намерена представлять их интересы на всех уровнях и во всех сферах: федеральные целевые программы, областные программы и проекты, городские инвестиционные программы, экспортно-импортная

политика, налоговая и ценовая политика (в части местных налогов), финансово-кредитная политика, преобразование отношений собственности, структурная политика и др.

Через федеральные целевые программы необходимо обеспечить выделение и поддержку тех отраслей и предприятий города, которые решают национальные или общегосударственные задачи, у которых имеются технологические заделы и "ноу-хау", позволяющие рассчитывать на конкурентоспособный экспорт (программы развития авиадвигателестроения, производства нефтегазового оборудования, развития ракетно-космического комплекса, лекарственных препаратов и др.).

Участие в разработке и реализации областных программ и проектов позволит получить предприятиям города областной заказ на товары и услуги. Городская администрация будет добиваться, чтобы закупки "на стороне", за пределами области велись только тогда, когда товар не производится пермскими предприятиями.

При разработке и реализации городских инвестиционных программ необходимо будет иметь в виду, что из-за ограниченных возможностей основной упор следует делать на стимулирование и развитие малого предпринимательства. Для этого необходимо, чтобы в городе начал реально и результативно действовать достаточно крупный и влиятельный бюджетный фонд поддержки малого предпринимательства, который мог бы обеспечить гарантии инвестиций в малые производства. Городские власти будут также активно содействовать развитию малого предпринимательства путем предоставления земельных участков, помещений, муниципальных заказов на товары и услуги.

Привлечение коммерческих банков к содействию промышленного развития города, модернизации и реконструкции производственных мощностей с длительным циклом будет осуществляться путем образования консорциумов, способных взять на себя повышенные кредитные риски, с обязательным участием городской администрации в управлении их деятельности.

С целью удержания промышленно-финансовых возможностей города на соответствующем уровне и недопущения поглощения промышленных и финансовых структур иностранными и московскими компаниями и банками хотя бы на ряде стратегических направлений необходимо учредить ряд финансово-промышленных групп (ФПГ). При этом должны быть обеспечены финансово-правовая поддержка, государственное содействие, наличие базовой идеи, правильный учет интересов всех участников ФПГ и наличие общестратегических интересов. Наиболее привлекательно создание ФПГ и компаний в авиадвигателестроении, химической и нефтехимической

промышленности, лесопромышленном комплексе с ведущей ролью в них пермских предприятий.

Для активизации производственной деятельности предприятий необходимо совершенствование механизма банкротства: ужесточение мер ответственности за несвоевременные платежи в бюджеты всех уровней, развитие института конкурсных управляющих, формирование городского (или регионального) фонда санации неплатежеспособных предприятий и т.п.

## *Как обеспечить безопасность горожан*

Экономический и нравственный кризис общества продолжает проявляться через высокий уровень преступности, меняющейся качественно в сторону большей организованности и жестокости, рост преступности среди несовершеннолетних, детское бродяжничество и беспризорность, распространение в детской среде алкоголизма, наркомании, токсикомании. Ослабление государственной власти способствует повсеместному развитию коррупции в рядах чиновничества.

Для обеспечения безопасности горожан и эффективной охраны правопорядка будут использоваться следующие меры.

### 1. Снижение уличной преступности.

Чтобы существенно повысить безопасность горожан на улицах и в жилых кварталах, будут предприняты следующие меры:

- развитие местного самоуправления, передача охраны общественного порядка органам местного самоуправления, а борьбу с профессиональной и организованной преступностью - федерации и ее субъектам;
- укрепление службы охраны правопорядка высокопрофессиональными кадрами и оснащение новейшей техникой, удовлетворение их самых неотложных финансовых и материальных потребностей;
- развитие сетей стационарных постов милиции на улицах города и в жилых кварталах;
- повсеместное оснащение улиц системами экстренного вызова милиции;
- всемерное содействие укреплению службы участковых милиционеров и системы передвижных милицеевских групп;
- стимулирование инициативы граждан по охране порядка и взаимопомощи по месту жительства;
- создание системы социально-медико-психологической помощи семье и детям, обеспечение координации деятельности служб по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав;

- создание необходимой базы для организации досуга, особенно туристского, и занятий спортом для подростков и молодежи группы риска.

## 2. Борьба с организованной преступностью.

Лавинообразный рост организованной преступности могут остановить следующие меры:

- помощь становлению подразделений по борьбе с организованной преступностью и обеспечение этих подразделений в первую очередь лучшими кадрами, техникой, финансами;
- обеспечение социальной защиты сотрудников правоохранительных органов;
- обеспечение общественного контроля за деятельностью органов правопорядка;
- осуществление мер, препятствующих "отмыванию" денег, полученных противоправным путем;
- осуществление мер, препятствующих проникновению организованной преступности во властные органы, в финансовые и коммерческие структуры;
- разработка и осуществление системы мер по борьбе с бандитизмом на дорогах;
- улучшение материально-технических условий деятельности адвокатов, судов и прокуратур;
- обеспечение социальной защиты и защиты от посягательств для свидетелей, адвокатов, судей и прокуроров.

## 3. Ограничение коррупции.

Для преодоления коррупции, прежде всего среди городских чиновников, необходимо:

- жесткое ограничение законами круга вопросов, решаемых чиновниками, особенно затрагивающих интересы и права граждан;
- обеспечение жесткого государственного и общественного контроля в тех сферах, где происходит взаимодействие чиновника и гражданина (организации, предприятия), стремящегося реализовать свои права;
- обеспечение полной открытости деятельности городской администрации, всех ее структурных подразделений и каждого городского чиновника;
- облегчение и удешевление процедуры обжалования в суде любых действий чиновников;
- стимулирование ускоренного развития адвокатуры.

## 4. Защита частной собственности и предпринимательства.

Чтобы обеспечить эффективную защиту ныне практически беззащитных мелких частных собственников и предпринимателей. будут осуществляться следующие меры:

- создание специальных подразделений милиции по защите предпринимательства и частной собственности;
- разработка и внедрение технических программ охраны;
- помощь в создании и развитии организаций по защите прав потребителей, акционеров и неинституциональных инвесторов.

## *Как помочь детям, инвалидам и пенсионерам*

Многие горожане, особенно дети из малообеспеченных семей, инвалиды и пенсионеры, нуждаются в поддержке и социальной помощи. В городе уже существует система социальной помощи, но она еще недостаточно эффективна. Исходным пунктом совершенствования городской системы социальной помощи населению будет определение городского прожиточного минимума. За показатель прожиточного минимума будут приняты минимальный объем и структура потребления материальных благ и услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания активного физического состояния человека.

Прожиточный минимум будет использоваться для оценки материального положения населения и разработки городских социальных программ, определения малообеспеченности граждан и оказания им адресной социальной помощи. Величина прожиточного минимума будет утверждаться городской Думой и регулярно пересматриваться с учетом динамики потребительских цен. Прожиточный минимум может также рассчитываться по отдельным группам населения, исходя из задач их социальной поддержки.

Объектами городских социальных программ станут прежде всего следующие категории населения:

- отдельно и самостоятельно живущие престарелые и инвалиды;
  - дети-инвалиды;
  - дети из многодетных малообеспеченных семей;
  - дети из опекунских семей;
  - дети из неполных малообеспеченных семей;
  - дети из студенческих семей и семей военнослужащих срочной службы;
  - отдельно и самостоятельно живущие студенты из малообеспеченных семей.
- Эти категории населения могут получать из городского бюджета следующие виды социальной помощи:
- денежные пособия по малообеспеченности;
  - бесплатные продовольственные талоны;
  - бесплатное или льготное лекарственное обеспечение;
  - бесплатное или льготное обеспечение уцененной или поношенной одеждой и обувью;

- бесплатное предоставление детских дошкольных учреждений;
- бесплатное одноразовое питание в школах;
- предоставление бесплатного муниципального жилья;
- безвозмездное предоставление субсидий для найма жилья наиболее нуждающимся и займов под сниженные проценты лицам, чей доход несколько выше прожиточного минимума:
- помощь для оплаты отопления;
- безвозмездные или в виде займов на льготных условиях субсидии студентам из малообеспеченных семей на оплату обучения;
- субсидирование профессионального обучения малообеспеченных на рабочих местах, созданных в частном секторе;
- бесплатная юридическая помощь и др.

Городская администрация обеспечит безусловную выплату пособий на детей, а также пенсий одиноким пенсионерам и инвалидам в срок и в полном объеме.

Поскольку уже сейчас на территории Перми имеются микрорайоны (как правило с низким уровнем благоустройства), где преимущественно проживают люди с низкими доходами, а в перспективе разделение мест проживания людей с разными доходами может только увеличиться, будут подготовлены программы коммунальной помощи районам проживания малоимущих слоев населения.

## *Как решить жилищную проблему*

Одной из ключевых проблем городского развития была и остается жилищная. Строительство жилья за последние два года сократилось почти в два раза. При этом увеличивается число граждан, которые должны обеспечиваться жильем в первую очередь (военнослужащие, уволенные в запас, участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, воины-афганцы, работники бюджетных организаций, многодетные семьи и т.д.). Утвержденная городской Думой программа "Жилище" практически не реализуется. Лимитирующим фактором жилищного строительства стал дефицит финансирования. Возникла проблема привлечения дополнительных финансовых источников.

Поэтому для активизации жилищного строительства, привлечения в строительный комплекс города внебюджетных инвестиций, создания реального инструмента сбережений граждан, обеспечения жильем очередников и лиц, имеющих, согласно действующему законодательству, соответствующие льготы будет разработана и реализована комплексная городская программа "Жилище".

Программа позволит решить три взаимосвязанные группы задач:

1) формирование комплексного подхода к воспроизводству жилья как единому целому, включая следующие аспекты: социальный, экономический, политический, архитектурно-технический, экологический и кадровый:

2) развитие инвестиционных и фондовых процессов воспроизводства жилья:

3) совершенствование существующих и создание новых форм предоставления жилья.

Это позволит обеспечить условия создания в Перми жилищной системы, базирующейся на:

- развитии частного предпринимательства и трансформации общественного сектора в направлении формирования рынка жилья;
- совершенствовании муниципального обеспечения жильем для низкодоходных групп населения;
- содействии организации жилищных объединений, ассоциаций, кондоминиумов и других форм совместной собственности и управления жилищным фондом.

В комплексной программе "Жилище" будут рассмотрены следующие вопросы:

- выявление жилищных потребностей различных социальных групп населения, материальных возможностей их удовлетворения и необходимой для этого типологии жилых домов и квартир;
- формирование городского банка данных по жилищной экономике, доходам населения и оценка платежеспособного спроса на жилье;

- развитие внебюджетных форм финансирования и кредитного механизма, стимулирующего приток средств населения и свободного капитала коммерческих организаций;

- определение объективно необходимых пропорций различных видов инвестиций для жилищного строительства и реконструкции, основных источников и форм их поступления;

- совершенствование правового обеспечения и регулирования жилищных отношений.

Результатами реализации программы (в долгосрочной перспективе)станут:

- повышение среднего уровня жилищной обеспеченности до 18-19 кв. м общей площади и создание условий для поквартирного (пкокоттеджного) проживания каждой пермской семьи и сбалансированного спроса и предложения;
- ускорение жилищного обеспечения очередников на основе комбинированной системы мер по финансированию строительства;
- более полное удовлетворение возрастающего спроса населения на высококачественное жилье;

- организация кредитно-банковской системы предоставления населению ссуд, займов, кредитов, субсидирования малоимущих слоев населения;
  - функционирование организаций, жилищных объединений, ассоциаций, кооперативов для совместного строительства и эксплуатации жилья;
  - создание высокоразвитой муниципальной и коммерческой сфер обслуживания частного и государственного жилья в городе.
- Одним из существенных элементов механизма реализации городской программы "Жилище" должна стать реализация концепции городского жилищного займа, существенно отличающейся от схемы с использованием облигаций муниципального жилищного займа. Эти отличия дают следующие преимущества:
- более низкая цена жилья;
  - максимальная льгота по подоходному налогу с инвестора;
  - адресность договора, заключаемого между строительной организацией и администрацией города, в котором указан конкретный номер дома и квартиры, оплачиваемой инвестором;
  - применение договора строительного подряда, предполагающего, в отличие от договора долевого участия, четкие обязательства сторон и ответственность за их неисполнение;
  - возможность использования для оплаты части стоимости жилья квартиру, в которой уже проживает инвестор.

### *Как навести порядок в бюджетной сфере*

Сейчас здравоохранение, образование, культура, коммунальное хозяйство и другие отрасли, получающие финансирование из бюджета, находятся фактически на грани выживания. Чтобы остановить распад бюджетных отраслей и обеспечить их дальнейшее развитие, необходимо сосредоточить усилия городских властей на вопросах увеличения доходов бюджета. Только по мере решения этой задачи возникнут возможности для восстановления нормального финансирования социальной сферы и городского хозяйства. Решение задачи увеличения доходов городского бюджета зависит прежде всего от экономической политики городской администрации, которая должна создать в городе благоприятный предпринимательский климат, способствующий оживлению и росту производства, что будет способствовать наполнению городской казны. Другой путь увеличения средств для поддержки и развития бюджетных отраслей - наведение порядка в бюджетных вопросах. Порядок будет наведен за счет осуществления следующих мер:

1. Проведение открытой бюджетной и финансовой политики городской администрацией. Исчерпывающая информация о доходах и

расходах, об исполнении бюджета будет предоставляться городской Думе и любому налогоплательщику. Важнейшие бюджетно-финансовые документы города (прогнозы социально-экономического развития, законы о бюджете и бюджетном процессе, решения о налоговых льготах и т.д.) будут публиковаться в городской печати.

2. -Совершенствование целостной системы городских законов, которая включала бы уже действующие, а также новые законы, регулирующие бюджетный процесс, налогообложение и льготы по налогообложению, порядок заимствования средств в бюджет и обслуживания внутреннего долга, порядок выпуска ценных бумаг,- порядок выдачи ссуд из городского бюджета и использования временно свободных средств, порядок финансирования бюджетных и внебюджетных городских программ, порядок предоставления налоговых инвестиционных кредитов, статус городских бюджетных и внебюджетных фондов, статус городской контрольно-ревизионной службы, поддержку малого предпринимательства и т.д.

3. Создание муниципального банка, благодаря которому можно повысить эффективность использования бюджетных средств в интересах населения города.

4. Предоставление налоговых льгот исключительно по видам деятельности, запрет на предоставление индивидуальных налоговых льгот. Поддержка с помощью налоговых льгот бюджетных, некоммерческих (в том числе благотворительных), общественных организаций, средств массовой информации, социальных программ, отдельных программ поддержки и структурной перестройки экономики города.

5. Введение обязательных конкурсов (подрядных торгов) на получение подрядов на строительство, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт городских объектов.

6. Реализация программы установки потребителями приборов учета коммунальных услуг.

7. Формирование муниципального заказа предприятиям города на конкурсной основе с целью экономии бюджетных средств.

8. Уменьшение бюджетных средств на содержание органов власти.л управления.

9. Получение дополнительных доходов в бюджет от продажи права на застройку городских территорий, от рекламы, от использования муниципального имущества, земли, инженерных коммуникаций, долей и паев города в акционерных обществах и других предприятиях, ликвидации необоснованных льгот по налогообложению и арендной плате.

10. Разработка и реализация адресных городских социальных программ с привлечением сил и средств некоммерческих и частных организаций и предприятий.