



ПРОГРАММА

**ВСЕРОССИЙСКОГО
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ
"НАШ ДОМ - РОССИЯ"**

**Утверждена Вторым съездом Движения
2 сентября 1995 г.**

Москва

ПРОГРАММА
ВСЕРОССИЙСКОГО
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ
"НАШ ДОМ - РОССИЯ"

Утверждена Вторым съездом Движения
2 сентября 1995 г.

Москва

1. ЦЕЛИ ДВИЖЕНИЯ "НАШ ДОМ - РОССИЯ"

Мы, участники общественно-политического движения "Наш дом - Россия", обращаемся ко всем гражданам страны с изложением наших позиций. Главной своей целью мы ставим построение демократического гражданского общества, сильного правового социального государства, создающего условия для высокого уровня жизни граждан и творческой реализации свободной личности.

Ход исторических событий потребовал создания в России движения, способного обеспечить поступательное развитие страны, опираясь прежде всего на отечественный потенциал, стабильность общества, целостность государства, защитить права и свободы человека, интересы всего многонационального населения Российской Федерации.

Движение "Наш дом - Россия" создано во имя служения России. Мы уверены, что сможем лучше других решить ее нелегкие проблемы, так как мы - движение дела, движение тех, кто практически работает в разных областях. Мы ставим перед собой реально выполнимые задачи, основанные на знаниях, опыте и национальных традициях. Мы верим в Россию - страну, достойную величия своих предков, страну, которая станет светлым и благополучным домом для всех россиян.

Движение "Наш дом - Россия" ставит перед собой следующие основные задачи:

- выразить интересы всей России, всех ее народов и регионов, укрепить единство России как федеративного государства;
- стать центром притяжения, к которому примкнут все, для кого дело, ответственность, демократия, Россия - не просто лозунги для получения голосов на выборах. Мы приглашаем к себе всех, кто умеет работать, а не только говорить, кто умеет отвечать за свои поступки, признавать ошибки и исправлять их;
- дать возможность реализовать себя здравомыслящим и конструктивным силам в российском обществе, закрыть дорогу бездарности, безответственности, демагогии и экстремизму;
- создать работоспособное Федеральное Собрание;
- укрепить демократические основы российской государственности, сделать работоспособными все ветви власти и усилить их взаимодействие;
- придать либеральным началам сегодняшней хозяйственной жизни в России осязаемое социальное измерение, полведя под это надежный правовой фундамент;

- обеспечить безопасность и благополучие граждан России;
- содействовать духовному и культурному возрождению народов Российской Федерации;
- реформировать общество на основе законности, порядка, последовательности и поэтапности действий.

Мы сделаем политику правительства цельной, открытой и последовательной, добьемся того, чтобы все средства, все инструменты, находящиеся в руках государства, работали на достижение общенациональных целей, на обеспечение интересов России.

Мы будем вести активную законодательную работу, направленную на реализацию наших программных целей, и создадим практические механизмы их воплощения в жизнь.

Наши принципы

Мы выступаем против поддержки любых идей, преследующих революционное, насильственное изменение существующего строя.

Мы - за преемственность в политике демократических преобразований в России.

Мы стремимся быть подлинно народным движением широкого центра, выражающим главные интересы людей.

Мы - за честность, открытость, гласность, демократию.

Мы намерены добиваться своих целей путем борьбы на выборах всех уровней и принятием нормативных актов, обеспечивающих поступательное развитие страны. Представители Движения в правительстве и других органах исполнительной власти обязаны содействовать проведению принятых решений в жизнь практическому исполнению законов.

Участие в выборах и победа нужны нам, чтобы сформировать целостную систему власти:

- профессиональной, нравственной, авторитетной в моральном плане;
- способной гарантировать безопасность и благополучие людей, гражданские права и свободы;
- готовой к самоочищению и признанию ошибок;
- обеспечивающей эффективность и подконтрольность обществу силовых структур;
- для которой конституционное положение о социальном государстве - не пустой звук, а цель ежедневной и ежечасной работы по налаживанию механизмов полноценной рыночной экономики.

Выступая, таким образом, за укрепление власти. Движение является активным сторонником укрепления российской государственности.

Движение считает основой своей деятельности сочетание преемственности и обновления. Мы относимся к традиции как к универсальной и непреходящей ценности, отвергаем навязывание схем, проведение над страной и ее народами экспериментов, противоречащих национальным интересам.

Мы видим в традициях народа, опыте прошлого, соединенных с новейшими научными доктринами и социальными технологиями, глубокий практический смысл. Реформируя общество, мы не станем рушить существующего, пока не будем убеждены, что на смену придет что-то лучшее.

Движение открыто для всех, кто разделяет его программу и взгляды. Прием в члены Движения может осуществляться как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

Мы собираем вокруг себя всех, кому дорог наш общий дом - Россия, кто хочет прогресса без революционных потрясений, кто устал от беспорядка, кто предан своему Отечеству. Предлагаем сделать выбор в пользу стабильности и развития, демократии и патриотизма, справедливости и порядка.

2. ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО

2.1. Укрепление государственности, демократия, права человека

Главную задачу в области государственного строительства Движение видит в укреплении российской государственности, в повышении авторитета власти, эффективности функционирования всех ее ветвей и структур.

Мы видим цель конституционного строительства в том, чтобы, ставя пределы власти, но не ограничивать ее дееспособность. Демократический процесс должен действовать и развиваться в соответствии с установленными Конституцией правилами и процедурами, которые не должны быть подконтрольны ни какому-либо лицу, ни олигархии.

Движение будет способствовать утверждению в нашей стране принципов гражданского общества, предполагающего в том числе:

- наличие механизмов влияния граждан и общественных институтов на государственную власть и политическую организацию общества;

- создание гарантий политической и экономической свободы каждого, невмешательства в находящуюся в соответствии с законом деятельность массовых общественных движений, организаций, политических партий, религиозных объединений.

Мы за сильную федеральную исполнительную власть. Мы за эффективное правительство, "ответственное перед парламентом, но свободное от его мелочной опеки. Мы за профессиональный парламент, который должен принимать законы, а не вести беспредметные дискуссии. Мы за то, чтобы судебная власть, роль которой недопустимо принижена, наконец стала действенной властью. Мы за укрепление конституционной роли Президента Российской Федерации как главы государства, обеспечивающего согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей государственной власти, определяющего основные направления внутренней и внешней политики государства.

Движение придает особое значение гарантиям безопасности личности и правам гражданина, в том числе как собственника, видя в этом важнейшее условие независимости личности и развития демократического общества.

2.2. Федерализм и региональная политика

Мы видим залог развития отечественной государственности в становлении российского федерализма.

Выбор народа, закрепленный в Конституции России 1993 года, - это выбор в сторону конституционной, а не договорной Федерации. Договоры и соглашения между центром и субъектами должны использоваться как дополнительный инструмент учета экономической, национальной и региональной специфики тех или иных субъектов Федерации. Федерализм в условиях России - единственно приемлемая форма организации власти при переходе общества от тоталитаризма к демократии в многонациональной стране. Это исторически сложившийся способ сосуществования и гармонизации интересов различных народов и народностей. Это и новый уровень сотрудничества центра и регионов на основе взаимосогласованного распределения между ними полномочий и ответственности.

Наша цель - сделать федерализм главной формой демократической организации общества, цивилизованной формой децентрализации властных и имущественных полномочий.

Мы видим в федерализме лучшее средство для разрешения конфликтов как в отдельных регионах, так и в Федерации в целом.

Движение исходит из того, что важнейшей задачей государственного строительства является выработка региональной политики, приоритетами которой являются:

- **благополучие и равенство прав человека на всей территории России**, связанные в первую очередь с обеспечением прав собственника и их юридической защиты в любом уголке Российской Федерации. Благополучие граждан наряду с укреплением имущественного благосостояния подразумевает политическую и социально-экономическую стабильность, равенство прав человека и гражданина на всей территории страны вне зависимости от места проживания;

- **единство конституционной системы Российской Федерации** обеспечивается соответствием федеральной Конституции, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, гарантиями юридического равенства прав граждан, законодательным установлением пределов правового регулирования России и субъектов Федерации.

Страна должна пройти между крайностями возвращения к унитарному государству и размывания основ государственности в малоуправляемой конфедерации;

- **целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации** подразумевает исключительные полномочия федеральных органов государственной власти в вопросах обеспечения свободного перемещения людей, товаров, денег и информации по всей территории России независимо от административных границ, обеспечения целостности территории страны, недопустимость действий, направленных на односторонние изменения статуса субъектов Федерации;

- **единство системы исполнительной власти**, соблюдение в каждом субъекте Федерации решений федеральных органов по вопросам их компетенции, верховенство федерального законодательства и применение конституционных мер принуждения в отношении тех, кто наносит ущерб общенациональным интересам Российской Федерации;

- **гарантии прав субъектов Российской Федерации**, связанные с разделением полномочий между центром и регионами, что определяется конституционными принципами равноправия субъектов Федерации в их взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти и их

независимости в решении вопросов, входящих в компетенцию субъектов Федерации.

Главным содержанием региональной политики в ближайшей перспективе должно стать:

- противодействие территориальной дезинтеграции;
- последовательное смещение приоритетов хозяйственной, финансовой, социальной, культурной политики в сторону субъектов Федерации;

- четкое разграничение полномочий в сфере бюджетно-налоговых отношений, собственности, использования земельных и других природных ресурсов;

- поддержка местных инициатив, обеспечивающих максимальное использование внутренних возможностей для стабилизации социально-экономической ситуации, рыночных преобразований и социальной защиты населения;

- государственная поддержка регионов с наиболее сложными социально-экономическими, демографическими и экологическими условиями и в первую очередь северных районов России, а также регионов с объективно недостаточным потенциалом для саморазвития на уровне, достигнутом другими регионами;

- решение специфических проблем крупных и малых городов, депрессивных районов, "закрытых городов", населенных пунктов при шахтах, заводах, леспромхозах;

- признание за субъектами Федерации права на долю в собираемых на их территории налогах и сборах.

2.3. Местное самоуправление

Мы выступаем за всемерное поощрение местного самоуправления, которое в России имеет глубокие исторические корни. Без перехода к реальному местному самоуправлению Россия не будет стабильным государством, не будут созданы гарантии для решения самими гражданами вопросов жизнеобеспечения в городах и селах. Самоуправление граждан делает реальной общинную организацию самозащиты и взаимопомощи людей.

Именно на уровне местного самоуправления происходит важнейший процесс, создающий ядро общества и государства.

Движение выступает за такую реформу местного самоуправления, которая обеспечит реальную самостоятельность в рамках Конституции местных органов. Только в этом случае население сможет решать свои вопросы и защищать себя от любого произвола.

Такое разделение полномочий должно получить соответствующие экономические гарантии. У органов местного самоуправления должен быть самостоятельный бюджет, они должны обладать правом получать компенсацию за выполнение функций государства на местах. Организационные гарантии должны включать выборность органов местного самоуправления и право на самостоятельное определение своей структуры. Гарантии должны основываться на более совершенной законодательной базе и обеспечиваться судебной защитой.

Реформа местного самоуправления невозможна без реформы бюджетной системы, которая должна предусматривать оптимальное финансирование городских и сельских поселений, подразумевающее у них наличие собственных источников дохода.

2.4. Политика межнационального согласия

В переходный период под воздействием сложных политических и социально-экономических процессов обострились **межнациональные противоречия**, что чрезвычайно опасно для Российской Федерации - одного из крупнейших в мире многонациональных государств. Особенно резко это проявилось в Чечне, где отсутствие эффективного правового механизма, запаздывание мер политического урегулирования конфликта, просчёты руководства силовых структур не позволили избежать массовых жертв.

Сохранение и укрепление федеративного государства напрямую зависит от национального самочувствия всех населяющих его народов. Самый многочисленный из них - русский народ, составляющий более четырех пятых населения страны. Движение сознательно ставит своей целью **возрождение русской нации и национального самосознания всех россиян**.

Это позволит избежать опасных крайних правых и крайних левых политических выражений, кризисов и кровавых потрясений.

Устойчивое государство может быть построено только на основе учета общенациональных интересов и интересов населения отдельной территории.

Для каждого народа России должны быть обеспечены:

- национальный паритет с другими народами на территории субъектов Федерации, в том числе и равенство в использовании родного языка в официальных отношениях, общественной и культурной жизни;

- право на этнокультурную самоорганизацию путем создания ассоциаций, землячеств;

- государственная поддержка программ возрождения и развития многообразия национальных культур, в том числе культуры соотечественников, оказавшихся за рубежом.

Развитие национальной культурной автономии, соединение ее с местным самоуправлением позволит использовать сегодня традиционные формы самоорганизации населения.

Политика межнационального согласия должна занять одно из ведущих мест в стратегии государственного развития России. Необходимо создать правовые механизмы и согласительные процедуры, направленные на предотвращение межнациональных конфликтов, обеспечить правовую защиту граждан от любых проявлений национального экстремизма. **Движение будет стремиться выработать специальное законодательство в этой сфере и способствовать предотвращению и урегулированию межнациональных конфликтов.**

2.5. Борьба с преступностью и коррупцией

Движение считает важнейшим направлением деятельности органов государственной власти и управления всех уровней борьбу с преступностью и коррупцией; обеспечение безопасности граждан, общества и государства.

Одним из самых тяжелых проявлений создавшейся в стране кризисной ситуации является резкий рост преступности и коррупции, криминализация экономики, государственного аппарата и общества в целом. Особую опасность представляет организованная преступность, растет количество тяжких преступлений, подростковая преступность, преступлений совершаемых в группе. Расширяется применение огнестрельного и другого оружия при осуществлении преступных посягательств. Пенитенциарная система не обеспечивает исправление и перевоспитание лиц, осужденных за совершение преступлений, возвращение их к нормальной жизни.

При этом уровень социально-экономического обеспечения правоохранительных органов и их сотрудников недостаточен.

Мы понимаем, что состояние преступности в стране неразрывно связано с политической и социально-экономической ситуацией в целом и считаем необходимым условием сокращения преступности улучшение социально-экономического положения народа, поддержку малоимущих слоев населения, решение проблем занятости взрослых и молодежи, прекращение и предупреждение межнациональных войн и конфликтов на

территории страны, оказание действенной помощи беженцам и бездомным.

Движение считает необходимым обеспечение действенного равенства всех граждан России перед законом, в частности, путем отмены льгот и привилегий для всех категорий должностных лиц и депутатов.

В качестве основных направлений борьбы с преступностью и коррупцией мы выделяем:

- реформирование административного, уголовного и исправительно-трудового законодательства, обеспечение стабильности законодательства, в том числе законодательства об охране права собственности, необходимое в условиях переходного периода усиление ответственности за тяжкие преступления;

- обеспечение независимости судебной власти, охрана конституционных прав судей и других работников правоохранительных органов;

- неукоснительное соблюдение принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение;

- поддержка и развитие систем социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков;

- очищение государственного аппарата и правоохранительных органов от коррумпированных чиновников и лиц с криминальным прошлым, от лоббистов мафиозных группировок. Декларирование собственности и доходов лиц, претендующих на государственные посты, должно распространяться на всех должностных лиц всех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной. Проверка на порядочность должна проводиться до того, как человек будет назначен на государственную должность. Мы выступаем за разумное сокращение численности управленческого персонала на всех уровнях;

- охрана прав личности от произвола правоохранительных и других государственных органов и должностных лиц;

- реформа правоохранительных органов и прежде всего органов внутренних дел. Для оптимизации управления считаем целесообразным создать три вида органов милиции: систему органов федеральной милиции, функционирующей на всей территории страны в пределах определенной законом федеральной юрисдикции; милицию субъектов Федерации, обеспечивающую предупреждение и пресечение преступлений в соответствии с федеральным законодательством и законами

субъектов Федерации; муниципальную милицию, осуществляющую охрану общественного порядка в соответствии с законодательством России, субъектов Федерации, нормативно-правовыми актами местных органов власти, и обеспечивающую защиту жизни, здоровья граждан, их чести, достоинства и собственности от преступных посягательств. Такая реформа на деле будет означать приближение к гражданину милиции, повышение ее ответственности перед налогоплательщиком;

- подготовка и постоянное повышение квалификации кадров правоохранительных органов, их ежегодная аттестация, высокий уровень материального обеспечения и стимулирования кадров, должное материально-техническое обеспечение работы правоохранительных органов;

- коренное реформирование пенитенциарной системы, исправительно-трудовых учреждений, соблюдение прав и предусмотренного законом уровня обеспечения заключенных, их социальной реабилитации и возвращения к нормальной жизни;

- развитие системы правового обучения и воспитания населения, особенно молодежи, повышение уровня правовой культуры граждан.

Комплексная реализация указанных направлений позволит укрепить правопорядок в стране, повысить уровень правосознания населения, усилить правовую защищенность личности, общества и государства.

3. ДУХОВНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

Мы считаем, что от духовного возрождения России, сохранения традиций, развития культуры и искусства, науки и образования зависит состояние дел в других сферах. В связи с этим **работа во имя духовного развития России является одной из главных целей Движения.**

Мы исходим из того, что вложения в духовную сферу, расходы на культуру, образование, науку являются необходимыми и высокоэффективными капиталовложениями в будущее страны. Поэтому мы будем обеспечивать повышение государственных расходов на социальные отрасли, являющиеся базой духовного развития общества.

3.1. Культура и искусство

Мы считаем, что **политика в области культуры** призвана способствовать свободному развитию творческих сил граждан России и обеспечить духовно-нравственное единение народа при

сохранении и обогащении исторического наследия и культурного многообразия.

Ключевую роль в консолидации российского общества и его духовном возрождении мы видим в восстановлении и развитии культурных традиций, нравственных ценностей многонационального народа России, в создании такой социальной атмосферы, в которой будет реально осуществлена свобода творчества.

В реализации политики в сфере культуры и искусства мы предусматриваем:

- сохранение и использование историко-культурного наследия, государственную поддержку классических видов художественной культуры, а также творческих поисков и экспериментов в области искусства;

- возрождение и развитие национальных культур всех народов и этнических групп Российской Федерации и российской провинции;

- поддержку инициатив в организации культурного досуга, обеспечение его доступности для большинства граждан, приобщение детей и молодежи к культурному наследию;

- воссоздание и укрепление культурных связей со странами ближнего и дальнего зарубежья, развитие форм взаимоотношений и поддержку русских национально-культурных обществ в бывших союзных республиках и других государствах;

- недопущение монополизации средств массовой информации, высвобождение информационного пространства, телевидения, видеопродукции, печати от пропаганды насилия, бездуховности, худших форм зарубежной культуры;

- поддержку разнообразия форм и видов культурной деятельности, рост культурного потенциала общества.

Мы можем и должны сохранить и восстановить памятники культуры. **Мы должны положить гуманные уроки отечественной культуры и истории в основу эстетического и нравственного воспитания подрастающего поколения.**

Мы выступаем за то, чтобы уже в ближайшее время существенно увеличить финансирование организаций культуры как на федеральном уровне, так и на уровне регионов, в соответствии с "Основами законодательства Российской Федерации о культуре".

Мы создадим достойные условия для жизни и деятельности работникам культуры и искусства. Это позволит, в частности, переломить наметившуюся в последние годы

тенденцию, когда многие выдающиеся деятели культуры вынуждены покидать Россию.

Мы будем поощрять меценатство как материально, так и мерами моральной поддержки и укрепления их авторитета.

Мы решим задачи по созданию эффективного механизма включения культурного потенциала в экономическую систему через сочетание форм культурной и туристской деятельности, развитие бизнеса, ориентированного на культурно-коммерческую сферу, с использованием доходов на поддержание некоммерческих секторов в области культуры и искусства.

3.2. Образование

Образование граждан России - источник ее духовного и экономического возрождения.

Вступающим в жизнь россиянам предстоит жить в открытом демократическом обществе с динамичной рыночной экономикой и поэтому учебные заведения должны не просто давать звания. Они призваны готовить человека к принципиально иным, чем ныне, условиям политического, экономического, социального, духовного бытия. Это возлагает на всю систему образования огромную ответственность: быть одной из основных движущих сил духовного и экономического обновления нашего Отечества.

Поэтому Движение выделяет в числе своих политических приоритетов образование. Его развитие призвано придать человеческое измерение проводимым реформам, подготовить новые поколения к сознательному строительству своей жизни в условиях полнокровной демократии и динамичной рыночной экономики, восстановить уважение к истории, культуре и традициям русского и других народов России. Образование может и должно выступить фактором сохранения единства России, стабилизации, адаптации российского общества к происходящим переменам, обретения им уверенности в правильности избранного пути.

Исходя из этого, Движение "Наш дом - Россия" ставит в сфере образования следующие задачи:

- наполнить реальным правовым и материальным содержанием гарантии права каждого россиянина на образование по выбору. Каждый россиянин должен иметь равный доступ к получению полноценного образования;

- сохранить и укрепить в качестве ядра всей российской образовательной системы государственные учебные заведения, обеспечивающие получение бесплатного полного среднего и

высшего образования, развивая все виды образовательных учреждений - государственных и частных, платных полностью или частично;

- продолжить на основе дальнейшего развития принципа автономии образовательных учреждений, реформирование средней и высшей школы, общего и профессионального образования с учетом требований общества, экономических возможностей страны;

- осуществлять социальную поддержку на всех ступенях общего и профессионального образования детей из многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей, сирот, детей с отклонениями в развитии и инвалидов, детей из экологически неблагоприятных регионов, а также одаренных детей;

- создать условия для удовлетворения культурно-образовательных запросов всех народов России с учетом национальных и региональных особенностей;

- содействовать более органичной связи образования с потребностями рыночной экономики, видоизменению системы подготовки и переподготовки кадров с тем, чтобы она соответствовала условиям рынка труда, гибко реагировала на его изменения, предвосхищая их, носила опережающий характер;

- продолжить формирование системы непрерывного образования, включающей в себя преемственность различных ступеней обучения, начиная с дошкольного и кончая послевузовским;

- поддерживать стремление образовательных учреждений к автономии и демократизации, к разнообразию типов школ и творческих направлений на основе государственных стандартов, к гуманизации учебно-воспитательного процесса, к укреплению связей школы с семьей, производством, общественностью;

- обеспечить сохранение и наращивание уникального научного потенциала отечественной высшей школы, используя для этого как государственную поддержку федерального и регионального уровней, так и новые формы, основанные на привлечении частных инвестиций;

- поддерживать удовлетворение образовательных запросов русскоязычного населения ближнего зарубежья.

Решая эти задачи, Движение намерено добиваться практического осуществления Федеральной программы развития образования, а также долгосрочных программ и проектов, рассчитанных на социальную и экономическую защиту школьников, студентов, аспирантов, работников учебных

заведений, поддержки нововведений в учебном и исследовательском процессе, расширения международного сотрудничества. Движение считает необходимым увеличение бюджетного финансирования сферы образования, а также привлечение в эту сферу частного капитала.

Состояние образования во многом определяется профессионализмом, личными качествами, социальным самочувствием и экономическим положением тех, кто учит и воспитывает. В числе своих важнейших задач Движение видит улучшение материального положения работников образования, повышение престижа педагогического труда, стимулирование притока в учебные заведения свежих сил, восстановление попечительства и меценатства и традиционной для России высокой духовности, которая всегда питалась заботой общества, государства об образовании, науке, культуре, их творцах и носителях.

3.3 Наука

Россия вправе гордиться своей наукой, гением ученых и специалистов, богатством накопленных знаний, размахом и уровнем научно-технических достижений. И наш долг не только сохранить, но и приумножить это бесценное богатство.

Движение "Наш дом - Россия" видит свою важнейшую цель в том, чтобы содействовать выработке и реализации такой политики, которая превратит российскую науку в динамичную, самоуправляющуюся систему приращения естественнонаучных, технических, гуманитарных знаний, отвечающую условиям рыночного уклада и потребностям духовного возвышения общества.

В центр этой политики Движение ставит ученого и инженера, всех тех, кто своим трудом сохраняет и приумножает научный потенциал страны.

Мы будем отстаивать и претворять в жизнь следующие принципы:

- гарантии высокого общественного положения и уровня жизни ученых; свободу научного творчества и защиту интеллектуальной собственности;

- приоритет человеческого измерения науки, первоочередное развитие исследований в областях, определяющих качество жизни россиян, ее продолжительность, здоровье людей;

- конкурсность, состязательность и конкурентность в организации научных исследований, селективность их государственной поддержки;

- широкое привлечение научной общественности, использование данных науки, экспертных оценок, рекомендаций ученых при принятии важнейших политических, социальных и экономических решений;

- содействие дальнейшей интеграции российской науки в мировое научное общество.

Движение считает необходимым разработку и принятие в законодательном порядке правового акта - **национальной научной доктрины и проведение основанной на ней государственной научно-технической политики.** Этой доктрине следует придать перспективный характер, а ее реализация призвана обеспечить переход к устойчивому развитию всех сторон жизни общества, постепенный перенос центра тяжести в производственно-технологическом базисе страны с преимущественного использования сырьевых ресурсов на ресурсы интеллектуального плана.

Мы будем создавать все необходимые условия для приоритетного развития фундаментальной науки, поскольку новые технологии, обеспечивающие более высокий уровень экономического развития, национальной безопасности и улучшение качества жизни - это всегда следствие достижения передовой творческой мысли.

Движение придает **первостепенное значение восстановлению и укреплению связей науки с производством, стимулированию научно-технического прогресса во всех сферах жизни общества.** В новых экономических условиях здесь особое значение приобретает развитие научного предпринимательства, сети технопарков и внедренческих фирм как основы инновационных процессов и становления наукоемкого производства. В поддержке научно-технического предпринимательства и стимулировании инновационной деятельности мы видим инструмент, способный изменить мотивацию труда исследователя, повысить востребованность результатов научных изысканий и идей ученого.

6 числе важнейших задач науки Движение выделяет повышение культурного и нравственного уровня российского общества, обогащение его знаниями о самом себе и человечестве в целом. Мы по праву можем гордиться освобождением гуманитарных наук от идеологических пут и политического

контроля со стороны власти. Теперь необходимо сделать следующий шаг - подвести под обретенную свободу творчества прочную материальную и финансовую основу. Мы будем содействовать принятию законодательных актов, государственных программ, направленных на поддержку гуманитарных наук и подготовку кадров для них.

Движение выступает за правовое обеспечение и создание гибкого и эффективного механизма финансирования науки, базирующегося на государственных и негосударственных формах поддержки научно-технических исследований, на активном и заинтересованном участии в этом различного рода общественных организаций, фондов, предпринимательских кругов, частных инвесторов. Именно в объединении усилий государства, частного сектора и научных организаций мы видим мощный рычаг преодоления кризиса и обеспечения подъема экономики и культуры. Все это будет содействовать прекращению процесса "утечки умов" - миграции и эмиграции ученых и специалистов в другие страны и в далекие от науки сферы деятельности и поощрения плодотворного развития международных научных связей.

Перед лицом грозных вызовов современности все мы должны сознавать: ныне Россия, быть может как никогда прежде, нуждается в светлых умах и масштабно мыслящих людях, способных привнести в политику мудрость, глубокое понимание насущных проблем Отечества.

Движение будет содействовать тому, чтобы наука, да и сами представители научного мира стали ближе ко всем социальным, региональным и другим группам и слоям, к конкретным людям.

Мы выступаем за то, чтобы ученые, все сограждане, с уважением относящиеся к творческим возможностям человеческого разума, сделали свой политический выбор в пользу приоритетного развития отечественной науки и техники в нашем общем доме - России.

3.4. Семья, материнство, детство

Сильное и здоровое общество - это прежде всего крепкая семья. Движение считает важнейшими направлениями своей социальной политики укрепление семьи и улучшение условий ее жизни, оказание ей всемерной поддержки в воспитании детей.

Основными задачами семейной политики мы считаем:

- усиление государственной поддержки и содействие семье в выполнении основных функций (рождение и воспитание детей, забота о престарелых, взаимопомощь в семье);

- обеспечение активной социальной защиты;

- расширение возможностей удовлетворять потребности семьи собственными силами;

- учет специфики разных типов семей, их объективных потребностей при обеспечении социальной поддержки, разнообразии форм и методов такой поддержки;

- признание приоритетности интересов детей в семейной и социальной политике;

- развитие сети детских дошкольных учреждений, спортивных лагерей и баз летнего отдыха для детей и малоимущих семей, освобождение детских спортивных учреждений от налогов;

- обеспечение правовой защиты материнства и детства;

- стимулирование рождаемости, государственную поддержку многодетных семей.

Мы считаем необходимым введение выплаты малообеспеченным семьям пособия на ребенка в размере не ниже прожиточного минимума.

Для этого мы будем совершенствовать и развивать законодательство с учетом интересов детей при принятии государственных решений в экономической и социальной сферах, обеспечение стабильного финансирования приоритетных проблем детства из бюджетов всех уровней, создание в обществе режима наибольшего благоприятствования для деятельности по решению этих проблем.

Движение исходит из того, что права женщин являются неотъемлемой существенной и неделимой частью общих прав человека, что **полное и равноправное участие женщин и мужчин в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни на региональном, национальном и международном уровнях должно стать принципом государственной политики.** Это потребует дополнительных мер по укреплению положения женщин на рынке труда, по равномерному распределению семейных обязанностей, усилению охраны материнства, повышению роли женщин в процессах принятия решений на всех уровнях.

3.5 Молодежная политика

Движение "Наш дом - Россия" считает государственную молодежную политику одним из приоритетных направлений

деятельности государства. Нашу главную задачу здесь мы видим в создании условий для выбора молодыми людьми жизненной стези, образования и профессии, в формировании системы духовных ценностей. Необходимо принятие федерального закона о молодежи, создание государственной программы ее поддержки.

Становление сильной, уверенной в себе, в своем будущем России невозможно без усиления роли молодежи в проведении реформ во всех сферах экономической и общественной жизни. Новая Россия особенно нуждается в **молодой генерации политиков, политически активных граждан,** разделяющих идеалы гражданского общества и правового государства, демократии и патриотизма, сильных характером и волей, ставящих во главу угла социальных преобразований не стихию революционных катаклизмов, а трезвую логику реформ.

Мы понимаем, что успешное проведение экономических реформ возможно лишь при наличии **широкого слоя молодых, культурных хозяйственников, предпринимателей, фермеров.** Они имеют вкус к собственному делу, способны выдержать конкуренцию и дома, и за рубежом. Будущее России как технически развитой страны во многом зависит и от **молодого корпуса высококвалифицированных инженеров и техников, высококвалифицированных промышленных и сельскохозяйственных работников, тружеников,** знающих цену своим природным задаткам, своему мастерству.

С новыми поколениями деятелей науки и культуры, способных возродить и приумножить мировую славу российской науки, искусства, культуры, **молодой интеллигенции,** несущей в своих генах высокий дух российского подвижничества, Движение связывает создание нового, воодушевленного идеалами подлинного гуманизма, сообщества российских народов.

Мы считаем, что государственная поддержка молодежи - это общественный кредит, но не дотация. В этой связи мы будем поддерживать социальные проекты и программы, позволяющие обеспечить необходимый жизненный старт молодым людям, и прежде всего программы по обеспечению молодому человеку возможности получения профессионального образования и первого места работы.

Политика Движения в отношении молодого поколения включает в себя следующие основные направления:

- создание условий для равного доступа всем категориям молодежи к образованию, труду, культуре, спорту, медицинскому обслуживанию;

- обеспечение гарантий трудоустройства и занятости молодежи;

- создание сети служб, способствующих эффективной профессиональной ориентации и подготовке;

- применение системы льготного налогообложения, кредитования, возвратных ссуд и других экономических стимулов, обеспечивающих становление молодой семьи, приобретение жилья и решение других вопросов жизнеобеспечения молодежи;

- сохранение и развитие социальной инфраструктуры, материальной и кадровой базы для занятий физической культурой и спортом;

- социальная защита сирот и молодых инвалидов, создание специальных служб по реабилитации молодых людей с отклонениями в здоровье и нарушением норм поведения.

Мы считаем, что в принятии решений и реализации молодежной политики должна непосредственно участвовать сама молодежь. Ее интересы должны представлять молодежные объединения, клубы, центры различного назначения и различных ориентации.

Общественно-политическое движение "Наш дом - Россия" рассчитывает на понимание и поддержку молодым поколением россиян его политической платформы, ибо судьба исторических преобразований в России, их настоящее и в еще большей степени будущее неразрывно связаны с уровнем социальной активности молодежи, ее собственной судьбой.

3.6 Старшее поколение, социально уязвимые слои населения

В числе приоритетных направлений политики Движения - **работа по социальной поддержке отдельных групп населения, нуждающихся в государственной помощи.**

Прежде всего это **обеспечение благополучия и благосостояния пожилых людей, ветеранов войны и труда.**

Задача Движения - создание более совершенной комплексной системы социальной защиты граждан пожилого и престарелого возраста, улучшение обустройства их жизненного пространства на основе применения принятых мировым сообществом гуманитарных норм.

Движение предпримет конкретные меры по полной реализации Закона о ветеранах, совершенствованию законодательства в части пенсионного обеспечения, социального обслуживания, предоставления людям, переступившим порог

пенсионного возраста, льгот по налогообложению и кредитованию, по коммунально-бытовым услугам и торговому обслуживанию, получению медицинской, протезно-ортопедической помощи, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и индивидуальными средствами передвижения, по оплате проезда, по получению, приобретению, строительству и содержанию жилья.

Для малообеспеченных пенсионеров, проживающих отдельно от родственников, мы расширим различные виды натуральной помощи, включая бесплатное питание.

Движение будет выступать инициатором создания эффективной системы социальной безопасности инвалидов как наиболее уязвимой категории населения.

В этих целях Движение будет способствовать:

- созданию и развитию государственной системы многопрофильной комплексной реабилитации инвалидов для восстановления их способностей к различным видам деятельности, а также реабилитационной индустрии, обеспечивающей производство изделий, облегчающих труд и быт инвалидов и их трудовую занятость;

- формированию общественного мнения, способствующего социальной адаптации инвалидов;

- становлению и развитию общественных объединений инвалидов и их участию в жизни общества, в принятии важнейших социальных решений по проблемам инвалидов.

Для улучшения социального обслуживания людей мы предполагаем и впредь развивать систему территориальных социальных служб и центров социального обслуживания. Необходимо создать специализированные центры социальной и психолого-педагогической помощи семье и детям; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями; специализированные учреждения для безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей.

Мы будем уделять особое внимание социальной защите чернобыльцев, уволенных в запас военнослужащих и членов семей воинов, погибших при защите Родины и исполнении воинского долга.

3.7. Религия

Движение отстаивает принцип свободы совести и вероисповедания и заявляет о своей поддержке традиционных для

России религиозных конфессий. Духовное и нравственное возрождение русского народа во многом зависит от положения в обществе русской православной церкви. Мы признаем ее особую роль.

Мы признаем имущественные права религиозных объединений и выступаем за постепенную передачу конфессиям ранее использовавшихся не по их прямому назначению культовых зданий и имущества.

Мы выражаем озабоченность тем, что на современную религиозную ситуацию в России оказывают существенное влияние разнообразные религиозные и полурелигиозные культы и организации, которые хлынули в Россию с конца 80-х - начала 90-х годов. Отсутствие законодательных актов, регламентирующих деятельность зарубежных миссионеров, наличие у них крупных финансовых средств, отсутствие действенного упорядоченного и убедительного идейного противодействия - все это привело к тому, что деятельность этих новых культов приобретает массовый характер, усиливающий нестабильность в обществе, создающий основу для конфронтации на религиозной почве. Поэтому **необходима система правового регулирования деятельности всех зарубежных проповедников, миссий, организаций.**

В школах и других светских учебных заведениях целесообразно организовать на факультативной основе изучение традиционных для нашей страны религий в культуроведческом плане как части истории, отечественной и мировой культуры. Важно строить изучение так, чтобы осознавалось: самые разные религии едины в главном: из века в век они учат людей любви, честности, трудолюбию. Это позволит предотвратить раскол между верующими и неверующими, последователями различных вероисповеданий.

Мы считаем, что **силовые структуры, армия должны быть исключены из зоны целенаправленной и организованной деятельности как религиозных, так и антирелигиозных представителей.** Отправление религиозных обрядов не должно носить обязывающего характера и может осуществляться только на индивидуальной основе по личной просьбе верующих, если это не мешает выполнению служебных задач.

Движение считает недопустимым противопоставление одних конфессий другим. Мы видим в религии серьезный фактор укрепления нравственного здоровья общества.

4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

4.1. Сильное социальное государство

Сильное социальное государство - это государство, которое органически соединяет экономические свободы и идеалы социального прогресса, развивает экономику применительно к человеку, а не приспособливает человека к экономической политике.

Главный приоритет социальной политики Движения - человек, его интересы и свободное развитие, достойный уровень и качество жизни. Мы сделаем все, чтобы вернуть каждому россиянину чувство уверенности в будущем, подавленного теми сложностями, с которыми столкнулась Россия на пути реформирования экономики и общества.

Благосостояние общества зависит не только от материального благосостояния его членов, но и от внешней и внутренней безопасности, состояния социальной инфраструктуры (школы, больницы, учреждения для детей, молодежи, престарелых и т.п.), от социального мира в обществе.

Укрепление рыночных отношений в России должно происходить в условиях устойчивого экономического и социального развития. Единственным гарантом этого является сильное социальное государство, не допускающее перекосов в развитии рынка, в частности, массовой безработицы или резкой дифференциации уровня жизни. Важнейшую роль при этом играет усиление законодательства, гуманизирующего рыночные экономические отношения.

Мы за построение социального государства, которое несет ответственность за достойную жизнь людей и свободное развитие каждого члена общества.

Движение будет добиваться безусловного выполнения государственными структурами возложенных на них обязанностей по законодательному, финансовому и материальному обеспечению прав россиян под строгим контролем общества. Только так государство становится социальным по сути, а не по названию.

Движение исходит из того, что социальное государство:

- обеспечит экономические и правовые гарантии реализации неотъемлемого права каждого своим трудом и знанием добиваться собственного благосостояния;

- создаст механизм социальной защиты всех групп населения и в первую очередь наименее защищенных его слоев;

- не допустит массовой безработицы, а в случае потери работы обеспечит безработным возможность переобучения и переподготовки, повышая тем самым свою конкурентоспособность на рынке труда;

- создаст систему социального страхования, основанную на принципах свободы выбора форм и методов социальной защиты самими россиянами, сочетании государственного и негосударственного страхования граждан России по старости, по случаю потери работы, трудоспособности и пр.;

- не допустит падения уровня жизни социально незащищенных слоев населения;

- исключит принятие решений, ведущих к увеличению обязательных расходов и платежей населения, не обеспечив предварительно условий для устойчивого роста доходов граждан и не создав надежно действующих механизмов необходимых компенсационных выплат;

- установит судебную и административную ответственность всех производителей социальных услуг за их качество, обеспечит контроль за социальной сферой как со стороны государства, так и со стороны самих потребителей ее услуг;

- введет независимую социальную экспертизу проектов решений органов власти с обязательностью заключений экспертизы для органов, разработавших проект решения;

- обеспечит защиту россиянина не только от преступных посягательств на его жизнь, имущество и сбережения, но и от действий недобросовестных, некомпетентных и коррумпированных чиновников;

- добьется радикального улучшения демографической ситуации, снижения смертности населения.

4.2. Политика доходов

Политика в области доходов населения будет направлена на решение следующих основных задач:

- обеспечение экономически обоснованного роста доходов от трудовой деятельности;

- содействие росту доходов от собственности и предпринимательской деятельности, создание экономических и правовых механизмов, стимулирующих использование этих доходов для приобретения государственных ценных бумаг, инвестирования и кредитования социально-значимых программ, в том числе общественных работ;

- повышение минимальных доходов на основе индексации размеров государственных гарантий в соответствии с ростом уровня потребительских цен;

- систематическое повышение ставок и окладов работников в бюджетных отраслях в увязке с ростом потребительских цен, заработной платой во внебюджетном секторе экономики и с учетом финансовых возможностей государства;

- совершенствование системы налогового регулирования доходов физических лиц, исходя из уровня доходов отдельных групп населения;

- повышение роли тарифных соглашений и коллективных договоров в регулировании доходов по секторам экономики, отраслям, категориям работников, регионам страны.

Главное в нашей политике доходов - повышение жизненного уровня населения в результате подъема экономики.

Мы исходим из принципа, что **оплата труда и доходы от трудовой деятельности - основная составляющая доходов населения.** Это позволяет обеспечить трудовую активность, и, следовательно, благосостояние граждан и общества в целом.

В условиях рыночных отношений, свободы формирования цен на товары и услуги не должно быть каких-либо искусственных ограничений в размере оплаты труда. В то же время государство должно воздействовать через налоговую систему на формирование средств на оплату труда на предприятиях, а также регулировать оплату труда, производимую из бюджетов всех уровней.

Наша политика в области оплаты труда ориентирована на решение следующих наиболее острых проблем:

- своевременное увеличение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы;

- обеспечение ответственности работодателей за соблюдение минимальных гарантий оплаты труда, своевременность выплаты зарплаты и установленных законодательством компенсационных выплат;

- поддержание разумных соотношений уровней заработной платы во внебюджетном секторе экономики и в бюджетных учреждениях на основе совершенствования единой тарифной сетки и ее индексации с учетом роста цен; недопущение задержек выплаты заработной платы в отраслях бюджетной сферы;

- устранение необоснованной дифференциации в размерах заработной платы по отраслям и категориям работников на основе договоров между представителями исполнительной власти, объединениями работодателей и профсоюзов;

- поэтапный переход от прямого регулирования фондов оплаты труда предприятий к налоговому регулированию конечных доходов;

- упорядочение территориального регулирования оплаты труда путем определения порядка введения районных коэффициентов по заработной плате и их размеров с учетом природно-климатических условий территории и различной стоимости жизни в регионах;

- упорядочение оплаты труда руководителей государственных предприятий и организаций.

Мы намерены преодолеть неоправданно большой разрыв в уровне доходов - главным образом за счет дифференциации ставок подоходного налога и налогов на личное имущество.

Мы предпримем решительные шаги по увеличению доходов малообеспеченных групп населения и приближение минимальных размеров реальных доходов к уровню прожиточного минимума.

Движение уделяет первостепенное внимание проблеме **восстановления сбережений граждан и организаций**, в том числе за счет выпуска облигаций государственного займа с графиком погашения, рассчитанным на обозримую перспективу. Ускоренный механизм восстановления сбережений должен быть предусмотрен для лиц пенсионного возраста и других категорий особо нуждающихся граждан.

4.3. Социальная защита

Принципиальная задача Движения состоит в том, что социальная защита населения является важной составной частью современной социально-экономической политики и должна быть сильной, эффективной, целенаправленной.

Эффективная социальная защита предполагает коренное улучшение системы выплат, предоставляемых в порядке социального обеспечения и социальной помощи.

Действующее пенсионное законодательство будет улучшено в направлении создания надежной системы социального обеспечения граждан с учетом их трудового вклада и изменения стоимости жизни.

Приоритетами в области пенсионного обеспечения Движение считает:

- разработку эффективного механизма осовременивания заработка для исчисления и перерасчета пенсий, позволяющего более объективно учитывать трудовой вклад каждого работника;

- реализацию мер по повышению пенсий в связи с ростом потребительских цен и средней заработной платы, имея в виду регулярную индексацию и компенсационные выплаты;

- обеспечение постепенного перехода к формированию системы пенсионного обеспечения на основе более полной реализации принципов социального страхования;

- развитие негосударственных пенсионных фондов с целью выплаты дополнительных пенсий за счет средств работодателей и работников.

Политика в отношении социальных выплат и пособий будет осуществляться на основе создания двухуровневой системы - федеральной и региональной.

Дальнейшее развитие получит система пособий гражданам, имеющим детей.

Нашей основной заботой в этой области является поддержание уровня жизни и усиление социальной защищенности семей с детьми, мобилизация максимально возможных финансовых средств государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов на эти цели, расширение категории получателей пособий и введение новых видов пособий. Движение считает необходимым всемерно учитывать интересы детей при развитии систем социального и медицинского страхования, совершенствование системы алиментного обеспечения детей в случаях разводов родителей, развитии основных социальных нормативов обеспечения детей услугами образования, здравоохранения, культуры.

Государственные гарантии в области социальных выплат, складывающихся на федеральном уровне, должны подкрепляться и на региональном уровне.

Система денежной и натуральной помощи применительно к местным условиям будет увязана с уровнем рождаемости, размером регионального прожиточного минимума, экономическими возможностями и демографической ситуацией в регионе.

4.4. Занятость и безработица

Структурная перестройка экономики, конверсионные процессы, реорганизация убыточных предприятий, сокращение вооруженных сил приводит к усилению подвижности людей на рынке труда, необходимости смены рабочего места.

Движение считает одной из ключевых задач политики на рынке труда поддерживать высокий уровень занятости, обеспечить максимально плавную перемену места работы, устранять причины, препятствующие этому процессу.

Движение нацелено на повышение качества рабочей силы, развитие услуг государственной службы занятости.

Наша политика предусматривает упреждающие меры по сдерживанию массовой безработицы, защиту трудовых прав граждан, организацию переговорных процессов на предприятиях, создание новых рабочих мест, системы общественных работ для временно незанятых граждан.

Мы будем расширять возможности для занятости через поддержку малого и среднего бизнеса, организацию временной занятости, интенсивное переобучение, в том числе для тех, кто находится под угрозой увольнения.

Для сдерживания безработицы Движение считает также необходимым:

- оперативное решение на федеральном и региональном уровнях проблем, связанных с массовым высвобождением работающих;

- реализацию программ, регулирующих межотраслевое и межрегиональное движение рабочей силы;

- разработку и осуществление специальных программ содействия занятости для лиц с ограниченными возможностями на рынке рабочей силы, включая квотирование рабочих мест, предоставление компенсаций издержек работодателям по организации специальных рабочих мест для инвалидов и организации ученических рабочих мест для молодежи, введение субсидированной занятости;

- принятие дополнительных мер по выплате стипендий и пособий безработным на период обучения и адаптации к новому рабочему месту.

Наряду с этим мы предусматриваем разработку мер, обеспечивающих изменение структуры занятости, прежде всего в пользу сферы услуг, опережающей профессиональной подготовки и переподготовки кадров, в том числе по отношению к людям, находящимся под угрозой увольнения.

Эти мероприятия будут дополнены программами, направленными на упорядочение внутренней социально-экономической миграции, в первую очередь, касающимися переселения и расселения работников из регионов с неблагоприятными условиями жизни.

4.5. Социальное партнерство

Мы считаем социальное партнерство одним из главных механизмов достижения согласия в обществе, компромисса между представителями трудящихся и работодателями под эгидой государства, совместной выработки основных решений в социально-экономической сфере и их реализации.

Приоритетами политики Движения в области социального партнерства мы считаем:

- совершенствование механизма коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и повышения действенности социального партнерства, ориентированного на сотрудничество и согласование интересов главных субъектов рыночной экономики - работодателей и наемных работников;

- ускорение принятия нового Трудового Кодекса Российской Федерации и ряда других законопроектов, в том числе законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам трудовых отношений, в которых будет предусмотрено повышение ответственности работодателей за соблюдение законодательства о труде и его охране, предотвращение трудовых конфликтов;

- формирование и функционирование в отраслях и регионах ассоциаций (союзов) работодателей, а также наемных рабочих (профессиональных союзов), обеспечивающих их представительство и защиту прав и интересов предпринимателей и работников в сфере хозяйственных и трудовых отношений;

- гарантирование своевременной и полной оплаты работ, выполненных по госзаказу.

Мы будем постоянно стремиться к тому, чтобы деятельность сторон в рамках социального партнерства осуществлялась без конфронтации и приводила к согласию, чтобы возникающие конфликты квалифицированно разрешались полномочными органами.

4.6. Жилищная политика

Краеугольным камнем социальной политики Движения является жилищное строительство, учитывая то, что жилье остается наиболее дефицитным благом для россиян. Оживление жилищного строительства создает основу для подъема экономики в целом. Оно должно быть одним из приоритетов государства.

Среди основных принципов нашей жилищной политики - формирование рынка жилья. Мы считаем необходимым осуществление поэтапного перевода жилищной сферы в режим

безубыточного функционирования, принятие жилищного кодекса.

Мы предлагаем образовать региональные и местные фонды развития жилищного строительства, средства которых должны быть направлены на строительство жилья социального использования, развитие производственной базы домостроения, обеспечение районов жилой застройки объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, выплату компенсаций (субсидий) малоимущим и иным группам населения для оплаты строительства, приобретения и содержания жилья.

Важной проблемой в сфере жилищного строительства мы считаем создание условий для увеличения ввода жилья за счет средств населения. **Для основной массы населения со средним уровнем доходов мы создадим условия для приобретения и строительства жилья за счет собственных средств и с помощью государственных кредитов и субсидий.**

В жилищной политике Движения предусмотрены меры по развитию целевых фамильных накопительных жилищных счетов, **создание системы ипотечного и иного жилищного кредитования**, упорядочение процесса передачи жилья в муниципальную собственность при акционировании предприятий, формирование правовой базы для развития конкуренции в сфере эксплуатации жилищного фонда.

Мы разрабатываем механизм беспрепятственной реализации права на получение или приобретение земельных участков для частного жилищного строительства.

Малоимущим семьям, беженцам, пострадавшим от чернобыльской и других аварий и стихийных бедствий, лицам, проработавшим длительное время на Крайнем Севере, жилье должно предоставляться бесплатно (социальное жилье) или за доступную плату в соответствии с законодательно установленными нормами.

Предоставление жилья военнослужащим, уволенным в запас, также будет осуществляться за счет государства, с учетом продолжительности службы и в соответствии с социальными нормативами.

4.7. Здравоохранение и экология

Движение продолжит реформирование здравоохранения на основе следующих ключевых принципов:

- внедрение социальных и экономических стимулов как для производителей, так и для потребителей медицинских услуг с

целью усиления заинтересованности и ответственности в охране здоровья граждан;

- обеспечение права свободы выбора гражданами медицинского учреждения и лечащего врача;

- создание рынка медицинских услуг;

- введение многоканальности финансирования в системе охраны здоровья населения, финансирование лечебных учреждений в соответствии с объемом и качеством предоставляемых услуг.

Один из основных элементов реформы здравоохранения - поэтапный переход к обязательному медицинскому страхованию для всего населения России, гарантирующему получение бесплатной медицинской помощи в объеме базовых стандартов всем гражданам независимо от личного дохода.

Мы обеспечим обязательность лицензирования учреждений здравоохранения для определения видов деятельности и услуг, которые они могут оказывать по программам обязательного и добровольного медицинского страхования.

Финансовая устойчивость системы здравоохранения будет обеспечиваться за счет финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, целевых отчислений предприятий в федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования, а также привлечения средств населения и других внебюджетных источников.

Мы продолжим структурную перестройку отрасли с переориентацией системы здравоохранения на оказание населению первичной медико-санитарной помощи для обеспечения профилактики и лечения заболеваний.

Мы продолжим реорганизацию сети больничных учреждений, осуществим создание стационаров различной интенсивности лечения, современных диагностических центров, призванных оказывать консультационные услуги, будем развивать систему медицинской помощи по принципу семейного доктора, врача общей практики.

Одним из факторов, вызывающих обострение кризиса в стране, является тревожная **экологическая ситуация**.

Движение выступает за **жесткий государственный контроль и регулирование в области охраны природы**, использование экономических методов воздействия на решение экологических

проблем и снижение уровня неблагоприятных воздействий на природную среду и через нее на здоровье человека.

Природные ресурсы должны иметь своего хозяина, несущего ответственность, вплоть до судебной, за их рачительное использование.

Мы обеспечим учет экологического фактора при принятии конкретных решений во всех областях. Развитие экономики должно осуществляться только в тех масштабах, которые обеспечивают восстановление воспроизводимых ресурсов и экономию невозобновимых.

При осуществлении любых экономических проектов мы не допустим ухудшения экологических условий проживания населения. Экономический эффект от таких проектов многократно перекрывается потерями от ухудшения здоровья людей, снижения трудоспособности, сокращения продолжительности жизни.

Предлагаемые нами первоочередные меры предусматривают:

- создание законодательной, организационной и экономической системы безаварийности и срочного реагирования на аварийные ситуации на особо опасных объектах и в регионах;

- введение жесткой системы сертификации продукции, прежде всего тех ее видов, которые непосредственно влияют на здоровье людей;

- формирование системы экологического страхования, гарантирующей возмещение экологического ущерба организациям и гражданам;

- создание эффективной системы государственной экологической экспертизы при разработке проектов развития и размещения производительных сил;

- формирование государственной и общественной системы экологического контроля территорий, находящихся в зонах экологического бедствия, в первую очередь, потенциально опасных объектов, а также имеющих историческую, культурную, природную ценность;

- введение разрешительного порядка природоиспользования;

- обеспечение государственной защиты особо ценных исторических, культурных, природных объектов, природных жизнеобеспечивающих систем, сохранение биологического разнообразия нашей страны;

- развитие системы экологического образования и воспитания.

Мы усилим роль регионов в охране окружающей среды. Все ресурсные налоги и штрафы за нарушение окружающей среды должны поступать в местные бюджеты и направляться ими, прежде всего, на природоохранные мероприятия и охрану здоровья населения.

5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

5.1. Новый этап развития экономики России

Движение исходит из того, что либеральный этап реформирования российской экономики в основном завершается: рыночные отношения стали реальностью, негативные финансово-ценовые последствия их введения постепенно устраняются. **Позитивный итог этого этапа, при всех его противоречиях, подготовка почвы для модернизации экономики страны.**

Большинство управляющих предприятиями осознали свою ответственность за судьбу своего дела, приняли необходимость осмысленной, достаточно жесткой финансовой политики в условиях свободной экономики.

Дореформенная система цен, не отражавшая никакой экономической реальности, трансформировалась. Для субъектов рынка создается объективная основа выработки текущей и долгосрочной стратегии. Созданы предпосылки для разумной конкуренции и демополизации большинства секторов экономики.

Многие предприятия за годы реформ в своей деятельности уже прочно встали на коммерческую основу. Эти предприятия реально становятся костяком новой экономики, берут на себя функции управления крупными сегментами рынка.

Преодолевается разобщенность интересов отдельных секторов хозяйства - прежде всего, банковского и производственного. Идет процесс объединения усилий крупных предпринимателей. В частности, укрепляются позиции корпораций, создаются реально функционирующие финансово-промышленные группы. Государство не должно препятствовать этому процессу. Следует наблюдать за ним, помогать и использовать его в национальных интересах, с учетом антимонопольного законодательства.

Несмотря на сложности переходного периода, предприятия не пошли на резкое снижение занятости, сохранили трудовые коллективы, продолжают нести социальные издержки в

"своих" регионах. В этом выразилась решающая роль производственного сектора (особенно - крупных, структурообразующих предприятий) в поддержании социальной стабильности.

За последнее время выявились отрасли экономики, демонстрирующие подъем. И это не только отрасли, ориентированные на экспорт, но и на внутренний спрос. В результате появились предпосылки стабилизации экономической ситуации в целом.

Развивается банковская система. Некоторые финансовые институты уже сейчас через формальные и неформальные финансово-промышленные объединения пытаются совершенствовать финансовые потоки. В отдельных случаях это ведет не только к улучшению финансовых показателей предприятий, но и к повышению выпуска продукции.

Аграрный сектор переживает трудные времена. Но уже есть первые признаки того, что бизнес начинает признавать рыночную привлекательность и возможности российского сельского хозяйства. Намечился рост производства удобрений и сельхозтехники, увеличиваются инвестиции бизнеса в сферу переработки сельхозпродукции.

Эти и другие факты и тенденции создают, на наш взгляд, почву для реального оптимизма: **Россия начинает переходить из фазы спада и системного кризиса в фазу подъема экономики.**

В то же время, разумеется, нельзя сказать, что проводившаяся до сих пор политика исчерпала себя. Некоторые ее компоненты, прежде всего направленные на достижение финансовой стабилизации, будут в той или иной форме продолжаться. Но следует подчеркнуть, что решать сегодняшние задачи при проведении политики, основанной исключительно на прежних принципах, практически невозможно.

Главные экономические задачи сегодня таковы:

- стимулирование национального накопления капитала для обеспечения устойчивого экономического роста, создания рабочих мест и экономической безопасности России;

- расширение поля прямого совпадения интересов экономически активных субъектов с национальными интересами; расширение поля конструктивного взаимодействия государства и деловых кругов;

- поощрение малого и среднего предпринимательства;

- построение смешанной социально-ориентированной экономической системы на принципах, характерных для развитых рыночных отношений.

Новый этап экономических преобразований предполагает для решения этих задач внесение изменений в идеологию реформ. **Стержнем реформ должна стать идея национального накопления.** Слагаемыми этого курса являются стимулирование сбережений и их трансформация в инвестиции. Очевидно, что решить эти задачи нельзя без крупного концентрированного отечественного капитала - именно его функционирование, наряду с малым и средним бизнесом, способно реально укрепить государственность, поднять инвестиционную активность, увеличить количество рабочих мест, обеспечить устойчивый экономический рост.

5.2. Роль государства в рыночной экономике

Движение выступает за сильное государство в экономической области, но сила эта должна быть принципиально иной, чем вчера. Государство должно в кратчайшие сроки завершить создание "правил игры" в рыночной экономике и, главное, обеспечить строжайший контроль за соблюдением этих правил. **Центр тяжести государственного управления будет окончательно перенесен с прямого вмешательства в экономическую практику на создание системы условий, благоприятствующих развитию деловой активности.**

Необходимо преодолеть нерациональное распределение экономической власти между федеральным экономическим центром и регионами. Многие федеральные функции пытаются взять на себя регионы, а мнение, с осуществлением которых эффективнее справились бы на местах, неестественным образом оказались сохранены за центром. Принятие инвестиционных решений предприятиями и фирмами сдерживается все еще существенными ограничениями, в том числе, прав собственности, свободы миграции денежного капитала и другими.

Движение исходит из того, что регионы имеют естественное право на такие полномочия как регламентация земельных отношений, лицензирование, сбор и использование ряда налоговых платежей на социальные нужды и развитие инфраструктуры. Понятно, что вся эта деятельность должна осуществляться в строгих рамках федеральных законов, над которыми еще предстоит большая работа.

Несмотря на расширение границ региональной и корпоративной самостоятельности, объективно необходимо усиление базовых регулирующих функций федерального центра. Более того, только такое усиление и создаст реальную основу для раскрытия управленческого потенциала регионов и корпораций.

В экономической области к функциям федерального центра неотъемлемо принадлежат: регулирование денежного обращения, внешнеторговая и таможенная политика, национальная налоговая политика, обеспечение экономической безопасности России.

Движение считает не менее важной задачей государства действенный контроль за соблюдением им же установленных правил экономического поведения. Функции, лежащие на грани между правоохранительными и экономическими, государством пока выполняются недостаточно. Это относится к системе арбитражных судов. Во всем мире одной из важнейших функций государства справедливо считают защиту контрактов. Российское государство должно обеспечивать такую защиту в полной мере.

Усиление роли государства в контроле за соблюдением правил экономического поведения явится, наряду с началом экономического роста, основой для постепенного снижения доли "серого" сектора в экономике, для ослабления криминальных факторов в экономической жизни.

5.3. Собственность и приватизация

Основой экономической системы России, строящейся по законам рыночной экономики, является равноправие всех форм собственности. Это равноправие в экономической политике России должно выражаться не только в равенстве форм собственности перед законом, но и в одинаковом отношении государства к различным формам собственности. Движение гарантирует защиту прав собственности. То, что сделано в рамках приватизации, в рамках реформы, никогда не будет принудительно национализировано. Собственность может быть изъята у собственника только в судебном порядке. Необходимо наиболее эффективными путями использовать возможности управления государственной собственностью. Во-первых, речь идет о земле, о недрах, лесах и других природных ресурсах, управление которыми, плата за их использование может стать одной из основных составляющих доходов России и субъектов федерации. Они должны стать инструментом для стимулирования развития экономики в наиболее выгодном для населения

направлении. Во-вторых, об эффективном управлении долями (паями, акциями), принадлежащими государству.

Движение считает, что России объективно необходима смешанная по формам собственности экономика. Для этого надо продолжать приватизацию. Следует отказаться от сегодняшнего акцента на фискальной роли приватизации в пользу решения ею инвестиционных задач, реструктуризации производства и реконструкции предприятий в ходе приватизации. Движение считает целесообразным повышение роли инвестиционных конкурсов, направление устойчивой доли средств от приватизации на конкурсное распределение государственных инвестиций.

При определении дальнейших направлений и пропорций приватизации Движение исходит из реально складывающегося спроса на остающуюся у государства собственность. **Замедление темпов продаж по отношению к спросу недопустимо** хотя бы потому, что госсобственность, как правило, менее эффективна, чем частная. В то же время мы против форсирования этого процесса, против приватизации социально-значимых объектов здравоохранения, образования, культуры и объектов, перечень которых определяется федеральным и региональным законодательством, являющихся общенациональным достоянием. Нужно активнее внедрять новые формы приватизации, в частности "продажу права продажи", то есть предоставление крупным частным структурам, заплатившим в бюджет аванс за принадлежащий государству пакет акций, права самостоятельно готовить этот пакет к продаже и продавать. Для увеличения стоимости продаваемых пакетов акций, принадлежащих государству, нужно использовать такие технологии как выпуск займов с конвертацией облигаций в акции в период наивысшей их котировки для привлечения массивных инвестиций в рамках вторых и последующих эмиссий.

Подготовка предприятий к продаже должна стать одним из центральных пунктов приватизационного процесса. Следует создать благоприятные условия для приобретения заинтересованными лицами неэффективных предприятий с целью их реконструкции и, возможно, репрофилирования; шире применять процедуры приватизации предприятий-должников.

Чрезвычайно важной задачей Движение считает воссоздание единства имущественного комплекса приватизируемых предприятий - они должны либо

приватизироваться вместе с земельным участком, на котором расположены, либо получить возможность выкупа своей земли на льготных условиях. Необходимо развивать рынок недвижимости. **Особое внимание Движение будет уделять защите прав акционеров.**

5.4. Денежная политика, банки, бюджет и налоги

Движение считает, что денежно-финансовая политика* остается одним из ключевых направлений работы правительства. Но рассматривать политику финансовой стабилизации без увязки с основными целями управления хозяйством нельзя. Не нужна победа над инфляцией любой ценой. Эта "любая цена" может оказаться чрезмерной: продолжение промышленного спада, неисполнение принятого бюджета, череда кризисов на валютных и финансовых рынках и т.д. Нужны долгосрочные ориентиры и создание условия для пусть постепенного, но надежного замедления роста и стабилизации цен.

Первым этапом этого процесса должна стать стабилизация ожиданий. Движение считает необходимым проводить согласованную политику формирования ставок и доходностей секторов финансового рынка, удерживать их в определенном достаточно узком коридоре. Прогнозируемость будущего (а не сами по себе низкие уровни инфляции и ставок) позволит предпринимателям формировать среднесрочные хозяйственные планы. Достижение такой ситуации возможно только при условии конструктивного взаимодействия всех государственных структур, отвечающих за экономическую политику.

Учитывая ставшую уже фактом открытость экономики России по отношению к мировому хозяйству, в области финансовой политики **особое внимание будет обращено на проблему управления обменным курсом.** Мы имеем в виду, что регулирование обменного курса является одновременно и средством финансовой политики, и средством промышленной политики. Укрепление курса рубля не является самоцелью экономической задачей - динамика его курса не должна сильно отставать от внутренней инфляции, иначе будут подорваны позиции многих отечественных товаропроизводителей и, одновременно, усиливаться позиции импортеров.

Финансовой основой эффективности роста экономики является крупный **банковский капитал.** Сейчас именно он принимает ключевые решения об основных направлениях инвестиционных потоков. Вокруг него формируются новые

инвестиционные институты, здесь концентрируется подавляющая часть средств населения. Мы уверены, что в этой сфере власти должны содействовать формированию банковских объединений инвестиционной направленности, поддерживать их ведущую роль в формировании финансово-промышленных групп.

Есть много проблем во взаимоотношении Центробанка-с коммерческими банками. Они требуют особого внимания. С одной стороны банковская система России не должна терять надежность за счет недостаточности резервов и повышенного риска операций. С другой - активы банков не должны омертвляться, а кредиты дорожать по этой причине.

Движение видит выход из этой ситуации в более широком привлечении ведущих банков России к разработке денежной политики Центрального банка России, государственной структурной и инвестиционной политики. Возможно, что государство должно в какой-либо форме страховать по согласованным проектам банковские инвестиционные риски, добываясь от Центрального банка снижения норм резервирования по этим кредитам.

При решении вопроса о допуске иностранных банков на российский внутренний рынок необходимо исходить из представления о взаимности такого рода действий - это поможет российским банкам более активно продвигаться на внешние рынки. Вместе с тем предоставление иностранным финансовым структурам национального режима не будет означать отмены количественных ограничений на их присутствие в стране.

Многое уже сделано для **развития денежного рынка.** Однако один из его секторов до сих пор еще не освоен. Речь идет о рынке физического золота и других драгметаллов, а также производных по отношению к ним ценных бумаг. Возможности этого рынка в стабилизации денежного обращения, валютного курса и банковской системы весьма существенны. Развитие этого рынка связано с решением задачи выхода российского финансового сектора на мировую арену.

Следует прямо сказать, что в ближайшей перспективе **российский бюджет** останется дефицитным. Этот дефицит надо безусловно сокращать, не прибегая к эмиссионным источникам его покрытия.

Движение, однако, считает недопустимым форсированное "перевыполнение" бюджетной программы по сокращению дефицита, приводящее к аритмичности поступления в экономику бюджетных ассигнований, плохо прогнозируемым изменениям

конъюнктуры денежного рынка. Задержка бюджетных платежей выливается по существу в инфляционный налог на экономику, который так же неприемлем, как и чисто эмиссионный.

В финансировании бюджетного дефицита Движение намерено постепенно переносить акцент с внешних заимствований на внутренние, а в числе последних увеличивать заимствования (путем выпуска государственных ценных бумаг) у не банковского сектора - населения, крупных фирм, пенсионных и страховых фондов.

При формировании доходной части бюджета мы не можем учитывать, что существующая налоговая политика далека от совершенства - налоговое бремя слишком тяжело для перехода экономики в фазу устойчивого роста, система налогов чрезмерно сложна, фискальные службы еще слабы. Складывается несправедливая ситуация, при которой добросовестные хозяйственники буквально задавлены налогами, тогда как огромное количество компаний и частных лиц налоги не доплачивает или не платит вовсе. Бюджет же при этом остается в крупном проигрыше: собираемость налогов по-прежнему неудовлетворительна.

Задача Движения в области налоговой политики сводится к триединой формуле.

Во-первых, снижение и стабилизация ставок налогов.

Во-вторых, значительное упрощение налоговой системы, в том числе за счет существенного сокращения числа взимаемых налогов в местный и федеральный бюджеты. В неокрепшей пока рыночной экономике с неразвитой инфраструктурой не должно быть более четырех десятков федеральных и сотни местных налогов и сборов.

В третьих, необходимо повышение эффективности деятельности налоговых служб, уровень развития которых еще далеко не соответствует нынешней хозяйственной ситуации.

Выполнение этих условий способно обеспечить еще одно важнейшее требование, предъявляемое Движением к налоговой системе и фискальной политике - они должны быть стабильными и предсказуемыми.

Приведение в порядок налоговой системы позволит задействовать не только фискальную, но и стимулирующую функцию налогообложения. Здесь в планах Движения, в частности, предусматривается:

- широкое применение налоговых льгот на инвестиции в развитие производства, новые технологии, науку, образование;

- налоговые каникулы для предприятий, впервые вышедших со своей продукцией на внешние рынки;

- введение дифференцированных ставок налогов по секторам экономики с учетом задач активной структурной политики и восстановления конкурентоспособности российских товаров на внутреннем рынке;

- уменьшение доли перечисления средств в федеральный бюджет для тех регионов, власти которых своими умелыми действиями добились роста собираемости налогов.

В дальнейшем, по мере укрепления и упрощения налоговой системы; Движение видит своей задачей постепенный перенос налогового бремени с субъектов хозяйственной деятельности на личные доходы и имущество. Это позволит, с одной стороны, дополнительно стимулировать хозяйственную активность, с другой - усилить социальную функцию налоговой системы за счет дифференцированного обложения доходов населения по прогрессивной шкале.

Первым шагом в этом направлении может стать замена непомерно высоких налогов, в первую очередь НДС, дифференцированными акцизами на более широкий круг товаров (кроме товаров первой необходимости). Это позволит сохранить уровень и темп мобилизации налогов в бюджет при одновременном снижении издержек производства по цепочкам межотраслевых взаимодействий. Кроме того, относительно более высокие ставки акциза на элитарные товары сыграют заметную роль в сглаживании чрезмерной дифференциации уровня жизни населения.

Для ослабления налогового бремени Движение намерено предпринять и другие шаги. Так, надо разрешить предприятиям и фирмам выплачивать налоги государственными ценными бумагами, государственными казначейскими обязательствами, облигациями федерального займа, а также оформлять перечисленные в бюджет авансом налоги в виде либо доходных государственных ценных бумаг, либо депозитов с рыночной ставкой. Подобный подход обеспечит более ритмичное поступление платежей в бюджет, а также повысит ликвидность рынка государственных обязательств.

Но мало продекларировать снижение налоговых ставок по мере улучшения собираемости налогов, это надо реально сделать. Для этого надо не поскупились и вложить деньги в налоговую службу, в увеличение и обучение ее персонала, в повышение зарплаты, в разработку контрольно-информационных систем.

5.5. Структурная и промышленная политика

Хотя сегодня основные точки роста сложились в сырьевых отраслях и отраслях первичной переработки, это никак не свидетельствует о том, что страна пошла по пути колониального развития. Недопустимо игнорировать потенциальные возможности этих отраслей в обеспечении общего экономического подъема. Они уже сейчас, **во-первых**, приносят огромный доход стране, являясь сегодня одним из немногих источников национального накопления капитала, а **во-вторых**, предъявляют инвестиционный спрос, что может и при правильной государственной политике должно послужить импульсом к росту более технологичных сопряженных производств.

Движение считает, что внимание государства должно быть обращено на потребности растущих отраслей и тех предприятий, на продукцию которых они могут предъявить спрос (предприятия сопряженных отраслей). Следует создать благоприятный режим для тех формирований, которые уже кристаллизуются вокруг перспективных производств. Только таким, естественным образом могут сложиться межотраслевые блоки, которые и станут "локомотивами роста" всего хозяйства.

Но не следует забывать и того, что в российской экономике и науке есть конкурентоспособные секторы высокотехнологичных и наукоемких производств (гражданских и военных). Мы понимаем, что это - основа будущего могущества России и будем уделять им особое внимание. Мы исходим из того, что наиболее действенной помощью со стороны государства для **высоких гражданских технологий** явятся не прямые бюджетные инвестиции, а госгарантии для национальных и иностранных инвесторов, разработка системы льгот по налогообложению венчурных проектов в сфере высокотехнологичных производств, разумный таможенный протекционизм в отношении импортзамещающих и экспортоспособных наукоемких производств. Необходимо также оказывать всестороннюю, в том числе и политическую, поддержку в реализации международных наукоемких проектов, в которых российские предприятия смогут реализовать свои наиболее конкурентоспособные разработки и получить по ним производственный заказ в рамках международных проектов.

В области военных и двойных технологий государство должно обеспечить оптимальный, имеющий реальные источники бюджетного финансирования, стабильный государственный заказ

на передовые образцы военной техники в соответствии с оборонной доктриной России. Нужна также таможенная, налоговая и политическая поддержка со стороны государства при экспорте вооружений и оборонных технологий для восстановления позиций России в этом секторе мирового рынка.

В рамках общеэкономической структурной политики требует своего решения и вопрос об эффективном взаимодействии крупного производственно-финансового капитала с малым и средним бизнесом. Мы исходим из того, что действующая система льгот для малого бизнеса должна быть сохранена и дополнена более широкими полномочиями регионов в установлении этих льгот. Кроме того, на государственном уровне должна быть разработана система мер по включению в ФПП малых обеспечивающих и технологически привязанных производств. Первыми шагами в этом направлении должно стать формирование банков данных о производственных возможностях и бизнес-планах малых предприятий, разработка положения о конкурсах и тендерах на выполнение НИОКР, работ и услуг малых фирм для крупных производств.

5.6. Инвестиции и фондовый рынок

Экономическая политика, девиз которой - "национальное накопление и устойчивый экономический рост", базируется на оживлении инвестиционной деятельности. Преодоление спада инвестиционной активности - первоочередная задача нашей экономики. Движение будет добиваться принятия общегосударственной программы привлечения в экономику инвестиций как российских, так и иностранных.

Определенная часть потоков инвестиций формируется под воздействием конъюнктуры фондового рынка. Однако нынешнее состояние этого механизма неудовлетворительно. Из-за этого стоимость производственных фондов совершенно не отражает ни их реального состояния, ни эффективности их использования.

Улучшить ситуацию здесь непросто. **Движение исходит, прежде всего, из интересов потенциальных инвесторов.** В развитых странах до половины всех инвестиций осуществляют частные лица. В России уже сейчас инвестиционный потенциал населения оценивается в десятки триллионов рублей. И люди готовы вкладывать свои средства в различные финансовые структуры. Но чтобы эти намерения реализовались, нужно многое сделать.

Надо преодолеть "синдром пирамид". Для этого будет завершен выпуск основополагающих нормативных актов по

регламентации фондового рынка. Снижению риска мошенничества будет способствовать поощрение саморегулируемых организаций и объединений профессионалов рынка, отторгающих из своих рядов нечистоплотные структуры. **Будут созданы благоприятные условия для мелкого инвестора**, а именно: стимулирование развития институциональных инвесторов (таких, как взаимные фонды), аккумулирующих свободные средства населения и предприятий под управлением честных профессионалов. Назрела необходимость отменить или резко снизить налоги на прибыль за счет роста курсовой стоимости акций.

Будут активизированы усилия по выдвиганию государственных и корпоративных ценных бумаг на мировые финансовые рынки, а также по развитию региональных рынков ценных бумаг.

Иностранные инвестиции будут приниматься на базе выработки четких и устойчивых правил их доступа в российскую экономику. Льготы, предоставленные иностранным инвесторам, будут отвечать требованиям "национального режима", то есть они будут распространяться и на отечественных инвесторов.

5.7. Внешнеэкономическая политика

Роль государства в осуществлении внешнеэкономической политики будет заключаться:

- в разумном протекционизме в отношении российских производителей и экспортеров на основе тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- в борьбе с существующими сегодня на международных товарных и финансовых рынках дискриминационными для России и российских компаний режимами;
- в прямой политической поддержке интересов российских компаний в зарубежных странах и на переговорах с международными финансовыми торговыми организациями;
- в выработке геополитических приоритетов внешнеэкономических связей.

Мы считаем, что нельзя недооценивать роль растущих секторов, прежде всего сырьевых отраслей и отраслей первичной переработки и наукоемких отраслей производства в укреплении мировых позиций России. Именно эти отрасли сегодня подключились к восстановлению экономических связей в ближнем и дальнем зарубежье, возрождению экономической интеграции на рыночных принципах, активной экспансии на

товарных и финансовых рынках в зоне жизненно важных интересов России.

Движение исходит из того, что главным приоритетом является развитие экономических отношений со странами СНГ, вступившими с Россией в таможенный и платежный союзы, гарантирующие на своих территориях российским инвесторам национальный режим.

Именно на постсоюзном пространстве сосредоточены основные жизненные интересы России - геополитические, оборонные, экономические. С этой группой стран сохраняются наиболее тесные и разветвленные социальные, культурные, семейно-демографические и бытовые связи значительной части российского населения.

Экономическая политика России в отношении стран СНГ будет направлена на реализацию ее экономических интересов путем решения следующих задач:

- активное освоение рынка стран СНГ в целях реализации готовой продукции;
- обеспечение доступа к сырьевым ресурсам стран СНГ, в которых нуждаются российские производители, и производителей стран СНГ к российским ресурсам на взаимовыгодной основе ;
- стимулирование деятельности российского капитала в странах СНГ в формах создания совместных предприятий, участие в совместных инвестиционных проектах, активной деятельности на фондовых рынках в странах СНГ и Балтии;
- обеспечение надежного функционирования транспортно-коммуникационной инфраструктуры, оставшейся на территории СНГ и необходимой для обслуживания экспортно-импортных операций.

При этом государство должно играть более активную роль в вопросах выплаты странами СНГ долгов России и российским компаниям, в частности, форсируя переговоры по конвертации этих долгов в объекты собственности в этих странах. Вместе с тем следует продолжать умеренное кредитование стран СНГ с целью обеспечения сбыта на этих рынках продукции российских предприятий.

В дальнейшем зарубежье более эффективная интеграция России в систему международных связей предполагает два уровня.

Первый - это более тесные контакты со странами Восточной Европы. Они ближе к России по уровню развития технологий, еще не полностью разрушены рациональные

интеграционные связи, сложившиеся в годы существования СЭВ, их валюты по текущему курсу обмена на СКВ примерно так же далеки от паритета покупательной способности, как и российский рубль.

Второй - это более приемлемый для России баланс интересов во взаимоотношениях с мировыми экономическими центрами. Здесь государство должно всячески способствовать развитию связей российского бизнеса с контрагентами из стран с динамично растущей экономикой. В этом смысле традиции в политическом и экономическом взаимодействии не должны превращаться в догмы.

Во взаимоотношениях с международными финансовыми институтами нам необходимо добиться переноса акцентов с кредитования российской экономики и бюджетного дефицита на процесс наращивания прямых и портфельных инвестиций в нее. Надо добиться равноправного участия российских производителей в тендерах по освоению целевых кредитов международных организаций, отмены моратория на выплату России причитающейся ей части военных долгов стран третьего мира бывшему СССР, разработки особых условий поэтапного вступления России в международные торговые организации.

6. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Практика многих развитых и развивающихся стран подтверждает ту истину, что выход их из социально-экономического кризиса начинался с подъема сельского хозяйства и его государственной поддержки. Это тем более естественно для России, так как живущие на селе и обрабатывающие землю вместе с переработчиками сельскохозяйственной продукции обеспечивают продовольственную безопасность страны, являются хранителями национальных традиций, нравственности, генетического фонда своего народа. Поэтому в аграрной политике **Движение** исходит из приоритета этой сферы экономики и **будет оказывать всестороннюю поддержку сельским товаропроизводителям, руководствуясь принципом: "Хорошо крестьянину - хорошо стране"**.

6.1. Реформирование села

Возрождение российского села и выход сельского хозяйства из кризиса **Движение** связывает с углублением и последовательным проведением реформ, направленных на

раскрепощение созидательной энергии и активизации самодеятельности крестьян.

Движение считает, что в результате реформирования граждане России должны получить право на:

-свободный **выбор формы хозяйствования на селе**, исходя из исторического опыта российской деревни;

- частное владение землей, **ее продажу, дарение, залог, сдачу в аренду, проведение других операций по реализации права собственности; в то же время Движение не отрицает коллективную собственность, образовавшуюся путем объединения собственников земельных и имущественных паев, но не лишаящую членов объединения права собственности на вложенные паи;**

-**распоряжение земельными и имущественными паями**, полученными в результате реформирования коллективных хозяйств по усмотрению их собственников.

Движение выступает за многоукладность и разнообразие хозяйственной организации производства, придает исключительное значение усилению работы по реформированию села, не приемлет административного осуществления реформ и поддерживает поэтапную их реализацию по мере создания соответствующих социально-экономических предпосылок.

Будем поощрять и финансово поддерживать **инициативу территорий** и расширение их компетенции по выработке конкретных механизмов приватизации, в частности, по трансформации нерентабельных крупных коллективных предприятий в крестьянские хозяйства, малые товарищества и кооперативы.

Выступая за введение рынка земли для обеспечения землеоборота и земельного залога, **Движение** намерено, с учётом приобретенного опыта в купле-продаже земли, не допускать безграничной либерализации этого процесса. В переходный период **необходимо государственное регулирование рынка земли** для более эффективного контроля за целевым использованием земель.

Движение намерено способствовать **восстановлению и повышению плодородия почв**, прекращению хищнического и безхозяйственного использования земли, улучшению экологии и сельской среды обитания в целом.

Уже в ближайшее время должен быть принят **земельный кодекс**, регулирующий земельные отношения и создающий правовую базу их реформирования. Будет завершена работа и по

составлению земельного кадастра, без которого никакой механизм земельной реформы не заработает.

6.2. Государственная поддержка аграрного сектора

Движение исходит из того, что в силу своей специфики и особой значимости сельское хозяйство и занятые в нем люди нуждаются в постоянной поддержке и внимании со стороны государственных и общественных институтов страны. Поддержка должна возрасти при совершенствовании ее форм и усилении адресности.

Государственная поддержка будет оказываться сельскохозяйственным товаропроизводителям всех форм собственности и осуществляться в следующих направлениях:

- постепенная замена традиционных бюджетных дотаций и субсидий мерами рыночного характера;

- дальнейшее совершенствование системы налогообложения, способствующей росту производства и доходов;

- установление и поддержание справедливого паритета в товарообмене между городом и деревней, защита крестьян от монополизированных промышленных структур;

- возмещение крестьянам убытков в связи с неурожаями, вызванными природными катаклизмами, непредсказуемыми колебаниями рыночной конъюнктуры, в том числе нарушения паритета в товарообмене между городом и деревней;

- проведение разумной экспортно-импортной политики, защищающей, с одной стороны, отечественного товаропроизводителя, и с другой - стимулирующей повышение эффективности производства;

- значительное увеличение вложений в сельскохозяйственную науку;

- усиление внимания со стороны государства к сельскохозяйственному машиностроению, стимулирование производства высокопроизводительных машин, перерабатывающего оборудования, передовых технологий, сориентированных как на крупное производство, так и мелкое и среднее крестьянское хозяйство;

- активное содействие привлечению в сельское хозяйство капитала из негосударственных источников как внутри страны, так и из-за рубежа;

- выполнение государством роли гаранта при инвестиционном кредитовании сельских хозяйств и лизинге техники.

Государственная поддержка будет приобретать все более **адресный характер**. В первую очередь средства поддержки будут направляться тем сельхозпроизводителям, кто наиболее эффективно использует ресурсы и кто в условиях рынка берет на себя полную ответственность за хозяйственный рынок, за производственные и финансовые результаты деятельности.

Движение выступает за **оказание особого внимания со стороны государства частно-семейному сектору, крестьянским (фермерским) хозяйствам, личным подворьям, другим представителям малого и среднего продовольственного предпринимательства.**

Будет активно поддерживаться **добровольное кооперирование сельхозпроизводителей** по организации снабжения ресурсами, по переработке и реализации продукции. Повышенное внимание будет уделено оказанию помощи в организации на кооперативных началах кредитно-финансовых учреждений, страховых компаний, кредитных союзов, банков и финансовых фондов, способных привлечь крупный банковский капитал к финансированию аграрных отраслей.

Органы сельского самоуправления будут рассматриваться в качестве проводников государственных инвестиций в социальную инфраструктуру села, а также средств прямой бюджетной поддержки населения тех сельских регионов, хозяйства которых находятся в состоянии депрессии.

6.3. Социальные проблемы сельского населения

Основой улучшения жизни на селе будет рост доходов крестьян и использование этих средств как на потребление, так и на расширение воспроизводства и развитие сельской инфраструктуры. Движение считает **необходимым, чтобы**

государство принимало участие в решении таких жизненно важных проблем селян, как дорожное строительство, электрификация и газификация, работа транспорта, телефонизация, строительство всех видов коммуникаций не только в крупных населенных пунктах, но и в фермерских хуторах, садовых товариществах и т.д.

Движение выступает за широкое развитие сельского самоуправления, усиление роли сельских сходов, "мира", повышение эффективности работы правоохранительных органов на селе.

Движение считает, что эти меры должны сочетаться с увеличением бюджетных ассигнований в социальную и культурную инфраструктуру села. Движение будет исходить из необходимости решения этой проблемы, в том числе путем

закрепления на селе талантливых педагогов, создания для них соответствующих условий.

Необходимо повысить качество обучения в сельской школе и улучшить ее материально-техническую базу.

Движение обратит особое внимание на проблему тружеников села, охраны материнства и детства, развития сети дошкольных учреждений, улучшения условий труда и отдыха женщин. Мы намерены поддерживать и развивать культуру на селе, способствовать строительству культурных и спортивных учреждений.

Движение будет защищать интересы ветеранов войны и труда, инвалидов, пенсионеров гарантируя им, прежде всего, права на земельные и имущественные паи, которые могут быть надежными источниками обеспечения старости.

Проведение реальной аграрной реформы наряду с государственной поддержкой села создадут условия для формирования в России эффективного аграрного сектора, многомиллионного класса людей, являющихся одновременно и собственниками, и тружениками. Движение считает это своей важнейшей задачей, без которой невозможно обеспечить социальный мир, эволюционное развитие страны.

7. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ

7.1. Внешние условия национальной безопасности

Целью Движения является создание максимально благоприятных внешних условий для обеспечения надежной безопасности и развития страны, успешного осуществления общественных преобразований и экономических реформ, реализации и защиты интересов людей России, общества и государства.

В силу геостратегических, политических, военных, исторических, экономических факторов Россия была и будет великой державой, несущей особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Нам глубоко чужды претензии на мировое господство или глобальное доминирование. Но столь же решительно мы отвергаем и изоляционизм, уход от активного участия в мировой политике. И тот и другой путь для нас неприемлем. Они оба ведут к противопоставлению России остальному миру, загоняют ее в геополитический и экономический тупик.

Движение заявляет, что главным содержанием внешней политики России должно стать ее активное и полноправное

участие как великой державы в создании такого миропорядка, который реально основывается на принципах всеобщей безопасности, уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, демократического выбора, соблюдения международных обязательств, защиты прав человека, взаимовыгодного экономического сотрудничества. В формирующейся системе международных отношений российская внешняя политика призвана обеспечить стране такое место, которое в наибольшей степени соответствовало бы ее геополитической значимости, экономическому и интеллектуальному потенциалу, военно-политическим и внешнеэкономическим интересам.

Путь к реализации национально-государственных интересов России лежит через партнерство, а не конфронтацию с другими государствами. Политика партнерства со странами Востока и Запада, уже приносящая позитивные результаты, может быть успешной только при опоре на сильное государство.

Недопустимо шарахание из одной крайности в другую. Недопустим разнобой в подходах отдельных ветвей государственной власти, министерств и ведомств, государственных деятелей к проблемам внешней безопасности государства.

Необходим надежно функционирующий механизм для формирования и неукоснительного проведения в жизнь единой государственной линии в этой жизненно важной сфере. Движение будет добиваться создания и отлаживания такого механизма.

Мы намерены отстаивать :

- укрепление международной безопасности и поддержание мира;
- защите прав, свобод и достоинства российских граждан, наших соотечественников за рубежом;
- обеспечение стабильности по периметру российских границ;
- сдерживание глобальных угроз безопасности, связанных с распространением оружия массового уничтожения, экономическими и экологическими проблемами, международным терроризмом и преступностью.

Мы считаем, что происшедшие перемены значительно понизили угрозу прямой агрессии против Российской Федерации. Вместе с тем, военная опасность сохраняется. Особую угрозу представляют вооруженные конфликты,

возникающие на почве агрессивного национализма и религиозной нетерпимости, локальные войны, международный терроризм, вероятность возникновения которых в отдельных регионах мира усиливается.

Приоритет в решении проблем внешней безопасности должен, безусловно, принадлежать политико-дипломатическим, экономическим и иным невоенным средствам, коллективным действиям мирового сообщества в отношении угрозы миру и актов агрессии. Вместе с тем, Россия должна быть готова и к вооруженной защите своих жизненно важных интересов, индивидуальной и коллективной обороне, предусмотренной Уставом ООН. Поэтому военный потенциал России должен поддерживаться на уровне, адекватном степени угроз, с учетом наших материальных возможностей и людских ресурсов.

7.2. Приоритеты российской внешней политики

Россия должна играть ведущую, стимулирующую роль в процессе ограничения вооружений и разоружения. В этом контексте мы - за скорейшее заключение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, продолжение процесса сокращения стратегических наступательных вооружений с вовлечением в него третьих ядерных держав, придание Договору о нераспространении ядерного оружия универсального характера, полноправное участие России в режимах контроля за военными и "двойными" технологиями.

На фоне появления в последние годы многочисленных региональных конфликтов **особое значение приобретает реализация Россией своей роли как миротворческой державы.** Прежде всего это касается территории СНГ: стабильность в этом регионе напрямую связана с безопасностью нашего государства. Здесь Россия несет главное бремя миротворчества.

Будем приветствовать и поддерживать разноплановые усилия - с участием СНГ, ООН, ОБСЕ, способствующие урегулированию в "горячих точках" постсоветского пространства. Одновременно намерены и впредь активно противодействовать практике "двойных стандартов" в миротворчестве, стремлению отнести конфликты в СНГ к категории "второстепенных" и тем самым требующих меньшего внимания и финансовых затрат со стороны международного сообщества.

Россия - великое европейское государство. Мы - за Европу, объединенную общими ценностями, общим мироощущением. Будущее Европы - в партнерстве и

сотрудничестве всех расположенных здесь государств, в окончательном стирании оставшихся от прежних времен рвов и межей. Обречен на исторический крах тот, кто продолжает мыслить категориями конфронтации, блокового противостояния. Планы расширения НАТО на восток не приведут к решению ни одной реальной проблемы безопасности Европы и лишь затруднят создание действительно общеевропейской модели безопасности, объединяющей все демократические государства континента. Ключевую роль в создании такой модели призвана сыграть Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая нам видится стержнем европейской безопасности и стабильности, основой механизма межгосударственного взаимодействия на континенте в XXI веке. Россия готова развивать сотрудничество со всеми европейскими и трансатлантическими организациями как уже существующими - с учетом их развития и эволюции, так и новыми, в случае их появления.

Необходимо добиваться всестороннего развития равноправия и партнерства, взаимовыгодных отношений со странами Восточной Европы, экономика которых по-прежнему сохраняет большой потенциал сотрудничества с Россией.

Мы - за создание действенного механизма государственного стимулирования делового сотрудничества с нашими восточноевропейскими соседями. Необходимо возродить традиционно тесные гуманитарные и культурные связи России с народами этого региона.

Суть нашего подхода к югославскому кризису составляют скорейшее установление в этом районе прочного мира, основанного на уважении законных прав всех народов бывшей Югославии, создание жизнеспособных демократических государств, укрепление дружественных связей России со всеми государствами на территории бывшей Югославии. Мы - за скорейшее полное снятие санкций ООН с Союзной Республики Югославия, доказавшей свою приверженность делу мирного урегулирования боснийского конфликта.

Движение полагает, что в развитии отношений со странами Балтии должен применяться подход, учитывающий реальную готовность каждой страны к учету законных интересов России, в первую очередь - отказ от выдвижения беспочвенных территориальных претензий к нашему государству. Важной основой практических шагов России в формировании таких отношений должно стать обеспечение прав человека, в том числе

русскоязычного населения, а также готовность наших партнеров к урегулированию назревших политических, военных, экономических, социальных вопросов. Мы уверены: у отношений России и стран Балтии - хорошая перспектива.

Движение - за равноправное сотрудничество с США, поддержание во взаимоотношениях с ними разумного баланса интересов. Выступая за укрепление российско-американского партнерства, Движение убеждено, что такие отношения между нашими странами возможны лишь в случае взаимного учета интересов друг друга, но отнюдь не за счет односторонних уступок с нашей стороны. Мы, разумеется, учитываем, что в ряде случаев российские и американские интересы могут не совпадать. Однако это не повод для конфронтации, расхождения могут и должны решаться цивилизованным путем.

Мы приветствуем активизацию совместных усилий прежде всего на стержневых направлениях, таких как ограничение и сокращение вооружений, обеспечение стратегической стабильности, миротворчество, создание новой модели безопасности в Европе, защита окружающей среды, освоение космоса, борьба с международным терроризмом и наркобизнесом.

Специфика евразийского положения России, давние традиции ее добрососедских отношений со странами Азии делают этот континент естественной зоной нашего приоритетного внимания. Наши соседи на Востоке - динамично развивающиеся государства, по своему потенциалу выдвинувшиеся в число мировых лидеров. Мы за безопасность и стабильность, развитие полноправного взаимовыгодного сотрудничества со странами этого континента, активное подключение нашего государства к набирающим здесь силу интеграционным процессам. Мы - за всемерное развитие отношений конструктивного партнерства с нашим великим соседом - Китаем. Мы выступаем за всестороннее развитие политического и экономического сотрудничества с Японией без увязки с так называемым территориальным вопросом.

Следует решительно наращивать наши традиционные экономические и политические связи с ведущими странами исламского мира. Движение за значительную активизацию роли России как гаранта ближневосточного мирного урегулирования.

По мнению Движения, в русле традиционных целей внешней политики - **создание благоприятных условий для внутреннего развития** - кардинальное значение имеет обеспечение

внешнеполитическими методами экономических интересов России. Для процветания России первостепенное значение имеет свободный доступ наших промышленников и предпринимателей на мировые рынки и окончательное снятие в торговом праве с наших партнеров дискриминационных ограничений на импорт российских товаров, урегулирование в интересах России возможных торгово-экономических конфликтов.

7.3. Отношения со странами СНГ

Отношения России со странами СНГ занимают приоритетное место во внешней политике. Возрождение России как мировой державы и влиятельной силы в международных отношениях трудно достижимо без развития ее всесторонних отношений со странами, входящими в СНГ.

Страны СНГ - наши близкие соседи и естественные стратегические партнеры, отношения с которыми основываются на длительной общей истории в рамках одного государства. Укрепление и развитие интеграционных процессов во всех областях в рамках Содружества Независимых Государств - это базисная цель внешней политики России.

Фактор дезинтеграции превратился в одну из причин всеобъемлющего кризиса, поразившего все без исключения бывшие советские республики. Так как существующие проблемы носят комплексный характер, то они могут быть решены только сообща всеми членами СНГ. Двусторонние договоренности должны дополнить этот процесс.

Движение полагает, что одним из самых приоритетных направлений внешнеполитических усилий России должна стать последовательная реализация целей экономического союза стран-членов СНГ и развитие других форм интеграции. Политика России должна быть более тесно скоординирована с партнерами по Содружеству.

Сложившаяся на протяжении многих десятилетий кооперация и единая инфраструктура транспорта и связи диктует для всех бывших республик необходимость интеграции. Интеграционные процессы должны развиваться на основе взаимовыгодных отношений, в соответствии с рыночными принципами и международно признанными нормами.

Мы считаем, что успех рыночных реформ в России и начало экономического роста создаст предпосылки для того, чтобы объективная роль России как экономического локомотива СНГ стала реальностью. При осуществлении очередных мер по **формированию таможенного и платежного союзов в рамках СНГ**

государство обязано содействовать превращению ближнего зарубежья в зону благоприятных возможностей для российских промышленников и предпринимателей.

Развитие системы коллективной безопасности в СНГ не означает создания военного блока. Учитывая сходство геополитических интересов, необходимо конституирование особых отношений в сфере военно-политического и военно-технического сотрудничества со странами СНГ. Важнейшая задача такого сотрудничества - обеспечение безопасности внешних границ государств Содружества, коллективное миротворчество, противодействие потенциальным внешним угрозам.

7.4. Защита соотечественников

Неотъемлемой частью внешней политики России должна быть деятельность по защите прав соотечественников за рубежом.

Без этого мы не можем успешно решать задачи укрепления социально-политической стабильности российского общества, роста престижа России как великой державы на международной арене.

Факты дискриминации соотечественников за рубежом должны находить адекватный отклик в России. При этом имеются в виду не только русские, но и представители всех российских народов, проживающих за ее пределами. За всех этих людей российское государство несет правовую или морально-политическую ответственность. Мы должны сделать так, чтобы соотечественники были уверены в том, что Россия выступит в их защиту.

С точки зрения долгосрочных интересов мы не считаем целесообразным стимулировать миграцию этнических русских из стран ближнего зарубежья. У России достаточно сил и возможностей для того, чтобы добиться соблюдения гражданских прав русскоязычного населения в местах его нынешнего проживания. Всеобщий отъезд русских нанесет ущерб интересам России в этих странах. Это будет означать утрату единого социокультурного пространства и политику пассивного приспособления к неблагоприятным условиям, добровольную самоизоляцию русских.

Ближнее зарубежье - это сфера непосредственных экономических интересов России. Движение будет содействовать превращению его в зону благоприятных возможностей для российских промышленников, финансистов, предпринимателей.

Для осуществления эффективной политики по поддержке соотечественников мы предлагаем следующие меры:

- создать в рамках СНГ механизм по контролю за соблюдением прав меньшинств, предусмотренный конвенциями СНГ о правах человека и о национальных меньшинствах;

- обеспечить полное финансирование федеральной программы поддержки соотечественников; установить строгий парламентский и общественный контроль за ее реализацией;

- строить финансово-кредитную политику России в отношении государств ближнего зарубежья в зависимости от условий проживания в них этнических россиян;

- проводить линию на выделение российских кредитов преимущественно тем предприятиям и отраслям, где работают в основном наши соотечественники;

- предоставлять поощрительный режим для предпринимателей из российской диаспоры, поставляющих товары и услуги для России;

- оказывать финансовую помощь для сохранения культурного и образовательного уровня русскоязычного населения;

Одновременно движение считает, что Россия должна быть готова к приему всех соотечественников, которые захотят вернуться на историческую родину. Мы обязаны отстаивать имущественные права переселенцев, смягчить последствия миграции.

Необходимо расширить государственную поддержку переселенцам. Она будет направлена территориям компактного расселения эмигрантов для создания социальной инфраструктуры и повышения размеров беспроцентной долговременной ссуды вынужденным мигрантам на строительство и приобретение жилья. Важно расширить сеть пунктов первичного приема, центров временного размещения вынужденных мигрантов и решить вопросы по созданию условий для обеспечения их занятости.

Мы активизируем работу по обмену (компенсации) жилой площади между Россией и государствами, из которых выезжают мигранты, а также создадим переселенцам условия для самообеспечения и самостоятельного решения проблем своего обустройства.

Для обеспечения социальной стабильности российского общества и регулирования стихийных миграционных процессов, предотвращения нелегальной миграции нами будут предприняты

меры по упорядочению миграционных потоков, укреплению системы иммиграционного контроля, организации медико-эпидемиологического контроля лиц, въезжающих в страну, и другие действия.

Движение предполагает рассмотреть комплекс вопросов политического, юридического и организационного характера, связанных с содействием реализации прав граждан России на осуществление профессиональной деятельности за рубежом. Прежде всего, по созданию надежной системы социальной защиты россиян в период их работы за рубежом и по возвращении в Россию. Одновременно будет предусмотрено создание условий для закрепления научных и высококвалифицированных кадров в стране.

Мы примем меры по решительному пресечению незаконной миграции, по упорядочению трудовой миграции в Россию, прекращению нелегального привлечения иностранной рабочей силы в целях приоритетного заполнения вакантных рабочих мест российскими кадрами.

7.5. Военная политика и обороноспособность

Россия не может забывать о своей обороне и безопасности: только в условиях надежной обороны могут по настоящему развиваться экономика, наука, культура, расти благосостояние народа. Повышение обороноспособности страны является неременным условием реализации любых планов социально-экономического и политического развития России.

Движение полагает, что **недостатки в обеспечении обороны невозможно устранить без глубокой военной реформы.** Ослабление мотивационной основы военной политики дезориентирует общество и размывает его убежденность в необходимости обороны, военного строительства, поддержания армии на высоком уровне боеспособности. Эта проблема должна быть решена на государственном уровне путем четкого декларирования основных принципов военной политики.

Необходимо ориентировать страну и армию относительно того, какие жизненно важные национальные интересы нужно защищать и с какими угрозами может столкнуться Россия.

В предстоящий период мы сделаем все для того, чтобы Вооруженные Силы были готовы к реагированию на новые угрозы безопасности России, прежде всего на потенциальные локальные конфликты. Россия должна иметь соответствующую военную политику и систему строительства, подготовки и применения всех военных структур государства.

Мы выступаем за создание такого военно-экономического потенциала, который в случае необходимости мог бы быть задействован в дополнение к несиловым методам ликвидации современных угроз национальной безопасности России и жизненно важным интересам страны.

7.6. Укрепление Вооруженных Сил

Важнейшим государственным институтом, нуждающимся в укреплении, являются Вооруженные Силы.

Движение выступает за принятие Федеральным Собранием военной доктрины России как основного правового документа, определяющего роль Вооруженных Сил в государстве, перспективу их развития и реформирования. На ее основе должны приниматься правовые акты в области военного строительства, устанавливаться численность и места дислокации Вооруженных Сил.

Необходимо четко определить и законодательно закрепить функции Вооруженных Сил РФ и других войск как политических институтов государства в соответствии с военно-политическим предназначением и с учетом экономических и научно-технических возможностей.

На основе военной доктрины мы разработаем и утвердим долгосрочную программу технического перевооружения российской армии с учетом научно-технических разработок, опытные образцы которых прошли испытание и доказали свою эффективность, и пересмотрим мобилизационные планы, определив тем самым четкие ориентиры для конверсии.

Вооруженные силы должны последовательно выводиться из сферы политической борьбы. Нельзя допускать политической поляризации среди военнослужащих. Необходимо добиваться полного восстановления вертикали единоначалия внутри самих Вооруженных сил и укрепления гражданского контроля над ними. Армия не может принимать политических решений. Такие решения должны принимать государственные должностные лица, на которых это право возложено избирателями и законом, и которые несут за результаты всю полноту ответственности.

По мере создания экономических условий мы будем переходить к профессиональной армии, формируемой на контрактной основе, при сохранении на современном этапе существующего порядка комплектования Вооруженных Сил и воинской обязанности граждан. Для тех, кто по религиозным или иным мотивам не может служить с оружием в руках, будет предусмотрена альтернативная служба.

Мы за возрождение национальных ценностей россиян применительно к боевым традициям армии и флота, славы русского оружия за воспитание общества в духе патриотизма.

Будем добиваться максимальной защиты жизни, здоровья, чести и достоинства военнослужащих срочной службы, искоренение так называемых "неуставных взаимоотношений" в Армии.

Мы обеспечим повышение престижа службы и работы в Вооруженных Силах, других войсках Российской Федерации и оборонном комплексе страны за счет кардинального улучшения материальной обеспеченности и социальной защищенности военнослужащих и работников оборонных отраслей.

Движение выступает за совершенствование военного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств за счет согласования военных доктрин, координации военного планирования, совместной боевой подготовки, унификации и стандартизации вооружений и военной техники.

7.7. Оборонно-промышленный потенциал страны

Цели и задачи в области военного строительства должны обеспечиваться соответствующим развитием оборонно-промышленного потенциала страны. Вооруженные Силы и другие российские войска должны своевременно получать эффективные системы вооружения, военную, специальную технику и имущество в количествах, необходимых и достаточных для гарантированной защиты жизненно важных интересов общества и государства. В то же время в этом деле недопустимо расточительство, безоглядное расходование государственных средств ради удовлетворения узковедомственных интересов.

Необходимо создание оптимальной системы вооружений, обеспечивающих повышение боевой эффективности за счет качественных показателей и на основе опережающего создания новых поколений вооружений, военной, специальной техники и имущества.

Первоочередным шагом, направленным на решение проблем оборонного комплекса, укрепление обороноспособности страны, сохранение и развитие оборонно-промышленного потенциала, Движение считает осуществление, начиная с нынешнего года, комплекса взаимосвязанных мер, направленных на формирование дееспособного ядра оборонных производств, предприятий и организаций различных форм собственности.

Для этого необходимо принять долгосрочную программу, обеспечивающую предприятиям определенность в части загрузки оборонным заказом.

Необходимо внедрение конкурсной основы в систему заказов, разработки и производства военной и военно ориентированной продукции. Одновременно необходимо своевременно доводить оборонный заказ до предприятий, обеспечивая устойчивое его финансирование.

Движение исходит из того, что осуществление военно-технического сотрудничества с зарубежными странами является прерогативой государства и относится к сфере, которая должна регулироваться надведомственным механизмом принятия решений по военно-политическим вопросам. При организации такого сотрудничества следует исходить из необходимости сбалансированного сочетания военно-политических и экономических интересов государства.

Мы рассматриваем экспорт обычных вооружений и военной техники как важное средство укрепления военно-политических позиций России в различных регионах мира, получения валютных средств для государственных нужд, поддержания военно-промышленного потенциала страны, прежде всего в плане развития научно-технической и экспериментальной базы оборонных отраслей и социальной защиты персонала предприятий, учреждений и организаций в этой области. Для укрепления позиций России на мировом рынке оружия нужна поддержка со стороны государства экспорту вооружений и военных технологий и контроль за ним.

Действующая государственная программа конверсии должна быть освобождена от неэффективных и неактуальных проектов и дополнена новыми, отработанными с учетом трехлетнего опыта ее реализации, проектами и программами. Количество конверсионных программ надо сократить в целях концентрации внимания на наиболее важных, с точки зрения долгосрочных интересов экономики и оборонной безопасности, проектах. Государственная поддержка проектов должна осуществляться преимущественно путем активизации роли государства в формировании спроса на наукоемкую продукцию отечественной промышленности (авиационную, ракетно-космическую, приборостроительную и другие) на основе долгосрочной политики развития инфраструктуры современной экономики (транспортные системы, системы связи, энергосистемы).

Сегодня мы заявляем о наших целях, задачах, принципах. Наша программа - это программа людей дела, программа профессионалов, знающих что и как нужно делать, чтобы возродить и обустроить Россию.

Такие люди есть в каждом уголке нашей страны, в каждом регионе и каждой республике, они есть в каждой социальной группе. Они есть в бизнесе и банковском деле, промышленности и торговле, в науке и образовании, культуре и искусстве. Они живут в городах и на селе. Они несут нелегкую службу в рядах российских Вооруженных сил и защищают правопорядок. Они работают в органах власти и строят местное самоуправление. Таких людей очень много. И все они - подлинное богатство России и ее надежда.

Наше Движение - это движение тех, для кого достоинство, долг и честь составляют смысл жизни. Для кого совесть и дело - неразделимы.

Мы призываем вас, уважаемые соотечественники, принять участие в создании нашего Движения, в обустройстве нашего дома - России.

Мы приглашаем партии и общественные объединения, которым близки наши цели и принципы, присоединиться к нам.

Пусть наше Движение станет союзом всех, кто готов к профессиональной, грамотной, ответственной работе, к конструктивному сотрудничеству во имя нашего общего дома - России! России сильной! России стабильной! России федеративной! России уверенной!

| | <i>СТР.</i> |
|---|-------------|
| 1. ЦЕЛИ ДВИЖЕНИЯ "НАШ ДОМ - РОССИЯ" | 2 |
| 2. ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО | 4 |
| 2.1. Укрепление государственности, демократии, права человека | 4 |
| 2.2. Федерализм и региональная политика | 5 |
| 2.3. Местное самоуправление | 7 |
| 2.4. Политика межнационального согласия | 8 |
| 2.5. Борьба с преступностью и коррупцией | 9 |
| 3. ДУХОВНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ | 11 |
| 3.1. Культура и искусство | 11 |
| 3.2. Образование | 13 |
| 3.3. Наука | 15 |
| 3.4. Семья, материнство, детство | 17 |
| 3.5. Молодежная политика | 18 |
| 3.6. Старшее поколение, социально уязвимые слои населения | 20 |
| 3.7. Религия | 21 |
| 4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 23 |
| 4.1. Сильное социальное государство | 23 |
| 4.2. Политика доходов | 24 |
| 4.3. Социальная защита | 26 |
| 4.4. Занятость и безработица | 27 |
| 4.5. Социальное партнерство | 29 |
| 4.6. Жилищная политика | 29 |
| 4.7. Здравоохранение и экология | 30 |
| 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА | 33 |
| 5.1. Новый этап развития экономики России | 33 |
| 5.2. Роль государства в рыночной экономике | 35 |
| 5.3. Собственность и приватизация | 36 |
| 5.4. Денежная политика, банки, бюджет и налоги | 38 |
| 5.5. Структурная и промышленная политика | 42 |
| 5.6. Инвестиции и фондовый рынок | 43 |
| 5.7. Внешнеэкономическая политика | 44 |
| 6. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА | 46 |
| 6.1. Реформирование села | 46 |
| 6.2. Государственная поддержка аграрного сектора | 48 |
| 6.3. Социальные проблемы сельского населения | 49 |
| 7. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ | 50 |
| 7.1. Внешние условия национальной безопасности | 50 |
| 7.2. Приоритеты российской внешней политики | 52 |
| 7.3. Отношения со странами СНГ | 55 |
| 7.4. Защита соотечественников | 56 |
| 7.5. Военная политика и обороноспособность | 58 |
| 7.6. Укрепление Вооруженных Сил | 59 |
| 7.7. Оборонно-промышленный потенциал страны | 60 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 62 |